

# BUTLLETÍ OFICIAL

## DEL PARLAMENT DE CATALUNYA



X legislatura  
Quart període

Número 366  
17 de juliol de 2014

---

### SUMARI

---

#### 3. TRAMITACIONS EN CURS

##### 3.01. Projectes i proposicions de llei i altres propostes de norma

##### 3.01.02. Proposicions de llei

——— Proposició de llei de consultes populars no referendàries i participació ciutadana

Tram. 202-00029/10

Dictamen de la Comissió d'Afers Institucionals

p. 3

Esmenes reservades per a defensar en el Ple

p. 16

---

#### NOTES

Aquesta publicació és impresa en paper ecològic (definició europea ECF), en compliment del que estableix la Resolució 124/III del Parlament, sobre la utilització del paper reciclat en el Parlament i en els departaments de la Generalitat, adoptada el 30 d'abril de 1990.

Els documents publicats en el *Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya* (BOPC) són una reproducció fidel dels documents originals entrats al Registre.

La numeració del BOPC no està necessàriament vinculada a una sola data.

ISSN: 0213-7798 · Dipòsit legal: B-20.066-1980 · Imprès al Parlament

[www.parlament.cat](http://www.parlament.cat)

3. TRAMITACIONS EN CURS
- 3.01. PROJECTES I PROPOSICIONS DE LLEI  
I ALTRES PROPOSTES DE NORMA
- 3.01.02. PROPOSICIONS DE LLEI

— **Proposició de llei de consultes populars no referendàries i participació ciutadana**

Tram. 202-00029/10

Dictamen de la Comissió d'Afers Institucionals

A LA PRESIDENTA DEL PARLAMENT

La Comissió d'Afers Institucionals, en la sessió tinguda el 16 de juliol de 2014, ha estudiat el text de la Proposició de llei de consultes populars no referendàries i participació ciutadana (tram. 202-00029/10) l'Informe de la Ponència i les esmenes presentades pels grups parlamentaris.

Finalment, d'acord amb el que disposa l'article 109.5 i 6 del Reglament del Parlament, i recollint les modificacions aprovades per la Comissió, ha acordat d'establir el dictamen següent:

PROPOSICIÓ DE LLEI DE CONSULTES POPULARS NO REFERENDÀRIES I D'ALTRES FORMES DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

PREÀMBUL

I

L'article 122 de l'Estatut estableix la competència exclusiva de la Generalitat en matèria de consultes populars d'àmbit local, i també la competència exclusiva per a promoure consultes populars en l'àmbit de la seva competència i altres formes de participació. L'article 29.6 de l'Estatut estableix que els ciutadans de Catalunya tenen dret a promoure la convocatòria de consultes populars per la Generalitat i els ajuntaments en la forma i amb les condicions que les lleis estableixin.

D'acord amb els preceptes estatutaris, el Parlament té entre les seves prioritats desplegar l'Estatut, sota els principis que estableix l'article 1.1 de la Constitució espanyola, que caracteritza el principi democràtic per tal d'incrementar la qualitat democràtica a través de posada en pràctica de mecanismes de participació ciutadana, amb la finalitat de fer més propera l'Administració i assegurar que la ciutadania pugui expressar la seva opinió i ésser escoltada en la presa de les decisions que afecten els seus interessos.

En aquest sentit, és el mateix text constitucional que en el seu article 9.2 estableix que correspon als po-

ders públics de promoure les condicions per tal que la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en els quals s'integra siguin reals i efectives, remoure els obstacles que n'impedeixin o dificultin la plenitud i facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social.

II

D'acord amb el que s'ha dit anteriorment, aquesta llei estableix el règim jurídic i el procediment de la convocatòria de consultes populars i d'altres mecanismes de participació, com a instruments dirigits a conèixer la posició o les opinions de la ciutadania amb relació a qualsevol aspecte de la vida pública en l'àmbit de Catalunya i en l'àmbit competencial de la Generalitat i dels ens locals.

Ara bé, cal assenyalar que el desplegament d'una veritable política pública de participació ciutadana no es pot garantir només des de l'impuls normatiu, sinó que ha de venir acompanyada de moltes altres mesures que afecten la transparència en el funcionament de les institucions i l'accés a la informació de les administracions, les condicions per a debats públics plurals, el foment de l'associacionisme i l'apoderament polític de la ciutadania.

Aquesta llei recull la maduresa i experiència de tota la feina duta a terme a Catalunya en l'àmbit de la participació ciutadana i, alhora, té present que els processos de consulta que regula tenen necessitat del pluralisme en l'accés a la informació i del contrast d'opinions. Les consultes, com a instrument d'aprofundiment democràtic, requereixen condicions de pluralisme en l'accés als mitjans de comunicació que permetin la delimitació fonamentada i necessària entre la ciutadania.

III

Partint de les premisses exposades, aquesta llei s'estructura en cinquanta-sis articles agrupats en tres títols.

El títol I conté les disposicions de caràcter general, que comprenen l'objecte i l'àmbit d'aplicació de la norma i els principis generals que han de garantir la implementació de totes les formes de participació.

El títol II regula les consultes populars no referendàries i els instruments encarregats del seguiment i el control dels processos de consulta.

El capítol I del títol II regula les consultes populars no referendàries i atribueix la competència per a convocar-les al president de la Generalitat i als alcaldes. La iniciativa per a impulsar-les des de l'àmbit institucional correspon al mateix president de la Generalitat, al Govern, al Parlament i als municipis en l'àmbit de Catalunya, i al president de l'ens o el seu ple en l'àmbit local, sens perjudici de la iniciativa dels ciutadans que desplega el capítol III. També s'estableix qui són les

persones que poden ésser cridades a participar-hi, es creen el Registre de participació i el Registre de consultes populars i s'estableixen els efectes de les consultes, que en cap cas no són vinculants i estan sotmeses al principi de retiment de comptes a la ciutadania per part de l'òrgan convocant.

El capítol II estableix l'objecte de la consulta, el contingut mínim del decret de convocatòria i el sistema de garanties que ha de guiar el procés de consulta. Aquest capítol regula les funcions dels mecanismes de garantia establerts a aquests efectes: la comissió de control, les comissions de seguiment i les meses de consulta. També regula les modalitats de votació i remet a les regles específiques de cada decret de convocatòria pel que fa als criteris de recompte.

Així mateix, el capítol II regula la utilització dels mitjans electrònics en l'àmbit de les consultes populars, als efectes d'impulsar-ne l'ús, tant en el procés de votació com en el de recollida de signatures, per a fomentar la participació ciutadana, respectant totes les garanties jurídiques exigibles.

El capítol III regula la iniciativa ciutadana especificant qui pot promoure la iniciativa, la composició de la comissió promotora, la legitimació activa dels signants, l'àmbit de les consultes, les signatures exigibles i els períodes inhàbils per a la promoció de noves consultes.

El títol III, sobre altres processos de participació ciutadana, s'estructura en tres capítols. El capítol I conté disposicions generals i els àmbits subjectiu i objectiu d'aplicació. El capítol II estableix les característiques de la iniciativa institucional i la iniciativa ciutadana, l'estructura dels processos, l'aportació de propostes, la valoració de les propostes i l'avaluació del procés de participació ciutadana i els seus efectes.

El títol III acaba amb el capítol III, que estableix diferents modalitats participatives, com les enquestes, les audiències públiques i els fòrums de participació.

La part final de la llei conté dues disposicions addicionals, dues de transitòries i dues de finals. Les disposicions finals fixen l'entrada en vigor d'aquesta llei i atorguen facultats al Govern per a fer-ne el desplegament reglamentari.

## TÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

### ARTICLE 1. OBJECTE I ÀMBIT D'APLICACIÓ

1. L'objecte d'aquesta llei és l'establiment del règim jurídic, les modalitats, el procediment, l'acompliment i la convocatòria dels mecanismes de les consultes populars no referendàries i d'altres formes i mecanismes de participació ciutadana institucionalitzada en l'àmbit competencial de la Generalitat i dels ens locals.

2. Els preceptes d'aquesta llei que regulen les consultes populars no referendàries són aplicables a la Gene-

ralitat i als ens locals, sens perjudici, en aquest darrer cas, que puguin ésser desplegats per les normes d'organització i funcionament dels mateixos ens locals.

3. Els ens locals, en l'àmbit de llurs competències, poden regular els altres instruments de participació, que es regeixen per llurs pròpies normes d'organització i funcionament, de les quals aquesta llei té caràcter supletori, llevat del que determinen els articles 41.1 i 4, 42, 46, 51 i 52, que són d'aplicació directa. Tot això s'entén sens perjudici dels altres mecanismes participatius que puguin crear.

## ARTICLE 2. PRINCIPIS GENERALS

1. Les consultes populars no referendàries i les altres formes de participació estan presidides pels principis de transparència, publicitat, claredat, accés a la informació, neutralitat institucional, primacia de l'interès col·lectiu, pluralisme, igualtat i no-discriminació, inclusió, protecció de les dades de caràcter personal i retiment de comptes.

2. Els principis a què fa referència l'apartat 1 es configuren com a obligacions per a l'Administració i com a drets i garanties per als subjectes legitimats per a participar en el procés de participació, d'acord amb el que estableix aquesta llei.

3. En tot el procés de participació, s'han de garantir les fases d'informació, deliberació, valoració de propostes, avaluació i retiment de comptes. En la modalitat de consulta popular no referendària, les fases són les que regula específicament el títol II.

## TÍTOL II. CONSULTES POPULARS NO REFERENDÀRIES

### CAPÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

#### ARTICLE 3. CONCEPTE I MODALITATS

1. S'entén per *consulta popular no referendària* la convocatòria feta per les autoritats competents, d'acord amb el que estableix aquesta llei, a les persones legitimades en cada cas perquè manifestin llur opinió sobre una determinada actuació, decisió o política pública, mitjançant votació.

2. Les consultes populars no referendàries poden ésser d'àmbit nacional si es refereixen a tot el territori de Catalunya o d'àmbit local si tenen caràcter municipal o supramunicipal.

3. Les consultes populars no referendàries poden ésser de caràcter general o sectorial. Les consultes generals són les obertes a les persones legitimades per a participar-hi en els termes que estableix l'article 5. Les consultes sectorials són les que es poden adreçar, per raó de llur objecte específic, tenint en compte els criteris que estableix l'article 5.2, a un determinat col·lectiu de persones.

## ARTICLE 4. PROMOTORS

1. Les consultes populars no referendàries es poden promoure per iniciativa institucional o per iniciativa ciutadana.

2. S'entén per *iniciativa institucional d'àmbit nacional* la consulta promoguda per:

- a) El president de la Generalitat o el Govern.
- b) El Parlament, mitjançant un acord del Ple adoptat per majoria simple, a proposta de dues cinques parts dels diputats o de tres grups parlamentaris.
- c) Un 10% dels municipis, mitjançant un acord adoptat per majoria absoluta de llurs plens, la població dels quals sumada ha d'ésser com a mínim de 500.000 habitants.

3. S'entén per *iniciativa institucional d'àmbit local* la consulta promoguda per:

- a) Els plens municipals i dels altres ens locals, mitjançant un acord adoptat per majoria simple, a proposta de dues cinques parts dels regidors o dels representants de l'ens local.
- b) Els consells comarcals, mitjançant un acord adoptat per majoria absoluta, a proposta d'una cinquena part dels regidors de la comarca, que han de representar, com a mínim, el 10% dels municipis.
- c) Les diputacions o els consells de vegueria, mitjançant un acord adoptat per majoria absoluta, a proposta d'una cinquena part dels regidors de la província o vegueria, que han de representar, com a mínim, el 10 % dels municipis.
- d) L'alcalde o president de l'ens local, per iniciativa pròpia o a proposta de dues cinques parts dels membres de la corporació local.
- e) Dues cinques parts dels municipis, mitjançant un acord de llurs plens adoptat per majoria simple, a proposta de dues cinques parts de llurs regidors, si es tracta d'un àmbit territorial supramunicipal no coincident amb cap dels anteriors, que ha d'ésser proposat pels promotors de la consulta. En aquest cas, la convocatòria de la consulta correspon al president de la Generalitat.

4. La iniciativa ciutadana es regeix pel que estableix el capítol III.

## ARTICLE 5. PERSONES LEGITIMADES

1. Poden ésser cridats a participar en les consultes populars no referendàries mitjançant votació:

- a) Les persones majors de setze anys que tinguin la condició política de catalans, incloent-hi els catalans residents a l'estranger. Aquests darrers han de sol·licitar prèviament la inscripció en el registre creat amb aquest efecte.

b) Les persones majors de setze anys nacionals d'estats membres de la Unió Europea inscrites en el Registre de població de Catalunya que acreditin un any de residència continuada immediatament anterior a la convocatòria de la consulta.

c) Les persones majors de setze anys nacionals de tercers estats inscrites en el Registre de població de Catalunya i amb residència legal durant un període continuat de tres anys immediatament anterior a la convocatòria de la consulta.

2. En l'àmbit a què fa referència l'apartat 1, el decret de convocatòria de la consulta ha de delimitar, amb ple respecte a les exigències derivades del principi d'igualtat i no-discriminació, les persones que hi poden participar. La delimitació s'ha de fer en funció de l'àmbit territorial i dels interessos afectats directament per l'objecte de la pregunta, atenent, en aquest darrer cas, criteris que permetin d'identificar de manera clara i objectiva el col·lectiu o col·lectius als quals s'adreça la convocatòria.

3. El decret de convocatòria, si és d'àmbit municipal, pot dispensar del compliment del requisit que estableixen les lletres *b* i *c* de l'apartat 1 pel que fa al període mínim de residència.

## ARTICLE 6. EL REGISTRE DE PARTICIPACIÓ EN CONSULTES POPULARS NO REFERENDÀRIES

1. Es crea el Registre de participació en consultes populars no referendàries, adscrit al departament competent en matèria de consultes populars i participació ciutadana, que inclou totes les persones que poden ésser cridades a participar en una consulta, d'acord amb la llei.

2. El Registre de participació en consultes populars no referendàries és integrat per les dades del Registre de població de Catalunya i per les del Registre de catalans i catalanes a l'exterior, ambdós en llur darrer tancament abans de la data de la convocatòria, i per les dades d'altres instruments registrals que acreditin la condició de persona legitimada, determinats per les regles específiques de la convocatòria.

3. La comunicació i l'actualització de les dades dels registres a què fa referència l'apartat 2 per part de l'òrgan responsable no requereixen el consentiment de l'interessat, d'acord amb la normativa de protecció de dades.

4. Un cop convocada la consulta, l'òrgan responsable del Registre de participació en consultes populars no referendàries ha d'establir un període per tal que els catalans residents a l'estranger i les persones a què fan referència les lletres *b* i *c* de l'article 5.1 puguin manifestar llur voluntat de participar en la consulta.

5. L'òrgan responsable del Registre de participació en consultes populars no referendàries ha d'elaborar, a instància de l'òrgan convocant, la llista de persones cridades a participar, d'acord amb el que estableixi el decret de convocatòria.

6. S'han d'integrar en el Registre de participació en consultes populars no referendàries les dades necessàries per a garantir la participació de les persones legitimades d'acord amb el que estableix aquesta llei. Aquest registre no pot incloure cap dada relativa a la ideologia, les creences, la religió, l'origen racial, la salut ni l'orientació sexual de les persones cridades a participar en una consulta popular no referendària.

#### ARTICLE 7. REGISTRE DE CONSULTES POPULARS

Es crea el Registre de consultes populars, adscrit al departament competent en aquesta matèria, que té com a objecte la inscripció de les consultes populars no referendàries promogudes i dutes a terme a l'empara d'aquesta llei. El registre té naturalesa administrativa i es regula per reglament.

#### ARTICLE 8. EFECTES DE LES CONSULTES

Les consultes populars no referendàries promogudes a l'empara d'aquesta llei tenen per finalitat conèixer l'opinió de la població sobre la qüestió sotmesa a consulta i llur resultat no té caràcter vinculant. Tanmateix, els poders públics que les han convocades s'han de pronunciar sobre llur incidència en l'actuació pública sotmesa a consulta, en el termini de dos mesos a partir de llur celebració.

#### ARTICLE 9. NOMBRE MÀXIM DE CONSULTES

Durant cada any natural només es poden fer tres convocatòries d'àmbit nacional i tres d'àmbit local, en l'àmbit territorial corresponent. Els ens locals poden ampliar aquest nombre màxim.

### CAPÍTOL II. PROCEDIMENT DE LES CONSULTES POPULARS NO REFERENDÀRIES

#### ARTICLE 10. CONVOCATÒRIA

1. El president de la Generalitat, sempre que es compleixin els requisits establerts per aquesta llei, ha de convocar una consulta popular no referendària.

2. Els ens locals, mitjançant llurs presidents, també han de convocar una consulta popular no referendària sempre que es compleixin els criteris establerts per aquesta llei i d'acord amb el que estableixi la normativa específica d'àmbit local.

3. La convocatòria d'una consulta popular no referendària s'ha de fer, en tots els casos, per decret.

4. La consulta popular no referendària ha d'ésser convocada en el termini de noranta dies a comptar de l'aprovació per iniciativa institucional o de la validació de les signatures pels òrgans competents en el cas que hagi estat promoguda per iniciativa ciutadana. La consulta s'ha de fer en un termini d'entre trenta i seixanta

dies naturals a comptar de l'endemà de la publicació del decret de convocatòria.

#### ARTICLE 11. OBJECTE DE LA CONSULTA

1. La formulació de la consulta pot contenir una o més preguntes o propostes per tal que les persones legitimades puguin respondre de manera afirmativa, negativa o en blanc.

2. Es poden formular consultes sobre diferents propostes alternatives, que han d'ésser mútuament excloents, per tal que se'n voti una.

3. Es poden formular consultes sobre diferents propostes successives, sempre que afectin el mateix objecte de la consulta.

4. La pregunta, preguntes o propostes de la consulta han d'ésser formulades de manera neutra, clara i inequívoca.

5. No es poden formular consultes que puguin afectar, limitar o restringir els drets i les llibertats fonamentals de la secció primera del capítol II del títol I de la Constitució, i els drets i deures dels capítols I, II i III del títol I de l'Estatut. Així mateix, s'exclouen les referides a matèries tributàries i a pressupostos ja aprovats.

#### ARTICLE 12. DECRET DE CONVOCATÒRIA

1. El decret de convocatòria ha d'incloure:

- La pregunta, preguntes o propostes sotmeses a votació en les opcions a què fa referència l'article 11.
- Les persones que poden participar en la consulta.
- El dia o dies per a la votació presencial ordinària i el període de votació anticipada, si escau.
- Les modalitats de votació.
- Les regles específiques de la consulta, que s'han d'incloure com a annex al decret de convocatòria.

2. El decret de convocatòria de la consulta s'ha de publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

3. Un cop signat el decret de convocatòria de la consulta, les institucions convocants han d'obrir un període de difusió institucional per a garantir el dret a la informació sobre l'objecte i el procediment de la consulta, sense que en cap cas es pugui influir sobre la participació, ni sobre l'orientació de les respostes, garantint la transparència, la igualtat d'oportunitats i el respecte al pluralisme polític.

4. El decret de convocatòria de la consulta ha d'incloure, en tot cas, una memòria econòmica de les despeses que la consulta generarà a la institució convocant.

## ARTICLE 13. SISTEMA DE GARANTIES

1. El sistema de garanties té per finalitat garantir la fiabilitat, la transparència, la neutralitat i l'objectivitat del procés de consulta, i també el compliment del règim jurídic que li és aplicable.
2. El sistema de garanties està integrat per la Comissió de Control, les comissions de seguiment i les meses de consulta.
3. Si la consulta és de l'àmbit de Catalunya, s'ha de constituir una comissió de seguiment per a cada àmbit territorial a què fa referència l'article 16.3.
4. La convocatòria ha d'obrir un termini, no inferior a quinze dies, perquè les organitzacions socials o professionals interessades puguin manifestar la voluntat de formar part del procés de consulta. Tenen la condició d'interessades les organitzacions amb personalitat jurídica l'objecte de les quals tingui relació amb l'objecte de la consulta. La Comissió de Control ha de reconèixer la condició d'organització interessada mitjançant una resolució motivada. En tot cas, tenen la condició d'organització interessada les formacions polítiques amb representació al Parlament de Catalunya, o a l'ens local corresponent si es tracta d'una consulta d'àmbit local.
5. Les organitzacions admeses a formar part del procés de consulta tenen els drets que els atribueix aquesta llei.
6. L'òrgan convocant ha de posar a disposició del sistema de garanties els mitjans personals i materials necessaris per a l'exercici de les seves funcions, sempre d'acord amb la regulació i els mecanismes de retiment de comptes que estableix la legislació.

## ARTICLE 14. DEFINICIÓ I COMPOSICIÓ DE LA COMISSIÓ DE CONTROL

1. La Comissió de Control és el principal òrgan encarregat de vetllar perquè les consultes populars no referendàries s'ajustin als principis, regles i requisits que estableix aquesta llei i perquè es duguin a terme amb ple respecte al procediment que estableix i a les regles específiques de la convocatòria.
2. La Comissió de Control actua amb plena autonomia i independència en l'exercici de les seves funcions.
3. La Comissió de Control es compon de set juristes i politòlegs de prestigi reconegut. El Ple del Parlament els designa per mitjà d'un acord adoptat per majoria de tres cinquenes parts dels diputats. Aquestes designacions s'han de fer dins dels tres mesos següents a l'inici de la legislatura. En qualsevol cas, la majoria de membres de la comissió han d'ésser juristes.
4. Els membres de la Comissió de Control nomenats elegeixen per majoria el president i el secretari en la sessió constitutiva, que s'ha de fer dins dels quinze dies posteriors a llur nomenament.

5. El nomenament dels membres de la Comissió de Control es fa per decret del president de la Generalitat. Els membres de la Comissió de Control es renoven a l'inici de cada legislatura.

## ARTICLE 15. FUNCIONS DE LA COMISSIÓ DE CONTROL

1. Corresponen a la Comissió de Control les funcions següents:
  - a) Resoldre els recursos interposats contra les decisions de les comissions de seguiment en el termini de tres dies.
  - b) Dictar instruccions vinculants i públiques aplicables a diferents consultes.
  - c) Establir criteris interpretatius per a les comissions de seguiment i per a les meses de consulta, i també assessorar, amb caràcter no vinculant, l'òrgan convocant i les comissions de seguiment en les qüestions que li plantegin.
  - d) En els casos d'iniciativa ciutadana, resoldre en el termini de set dies els recursos per inadmissió de la sol·licitud de convocatòria per les causes que estableixen els articles 32.4 i 38.
  - e) Supervisar les actuacions de l'administració de suport de l'òrgan convocant respecte a la llista de persones cridades a participar i a la utilització de mitjans electrònics.
  - f) Declarar el resultat de les consultes.
  - g) Exercir les funcions de la comissió de seguiment respecte al col·lectiu de catalans residents a l'estranger.
  - h) Vetllar per les garanties del període de difusió institucional que estableix l'article 12.3.
  - i) Les altres que li atribueixen aquesta llei o una altra norma.
2. La Comissió de Control té naturalesa administrativa i els seus actes posen fi a la via administrativa.

## ARTICLE 16. DEFINICIÓ I COMPOSICIÓ DE LES COMISSIONS DE SEGUIMENT

1. Les comissions de seguiment són els òrgans encarregats de vetllar perquè les consultes populars no referendàries es desenvolupin en el seu àmbit territorial d'acord amb el que estableixen aquesta llei i les regles específiques de la convocatòria i de complir les funcions que estableix l'article 17.
2. Les comissions de seguiment actuen amb autonomia i independència en l'exercici de llurs funcions, sens perjudici que llurs decisions puguin ésser revisades per la Comissió de Control en els termes que estableix aquesta llei.
3. En les consultes populars no referendàries de l'àmbit de Catalunya, s'ha de constituir una comissió de seguiment en cadascuna de les delegacions territorials del Govern de la Generalitat.

4. Cada comissió de seguiment està formada per cinc membres designats per la Comissió de Control d'entre juristes i politòlegs de reconegut prestigi: dos a proposta del Consell de l'Advocacia Catalana, un a proposta del Col·legi de Politòlegs de Catalunya, un a proposta del Consell de Govern Locals i un a proposta del Govern.

5. En el cas que les designacions a què fa referència l'apartat 4 no es puguin dur a terme, les vacants d'aquests membres s'han de cobrir mitjançant designació feta directament per la Comissió de Control entre juristes i politòlegs de reconegut prestigi.

6. El nomenament dels membres de les comissions de seguiment s'ha de fer per decret del president de la Generalitat si la consulta és de l'àmbit de Catalunya, o del president de l'ens local si la consulta és d'àmbit local. En el cas a què fa referència l'article 4.3.e, el nomenament correspon al president de la Generalitat.

7. Els membres de la comissió de seguiment nomenats han d'elegir per majoria el president i el secretari en la sessió constitutiva.

8. El mandat dels membres de les comissions de seguiment es correspon amb la durada del procés de la consulta. Es nomenen dins dels tres dies posteriors a la convocatòria i el mandat finalitza una vegada transcorreguts noranta dies des de la celebració de la consulta. Les comissions de seguiment s'han de constituir dins dels tres dies posteriors al nomenament de llurs membres.

9. En les consultes populars no referendàries d'àmbit local, el ple de l'òrgan convocant ha de constituir, per mitjà d'un acord adoptat per majoria simple, una comissió de seguiment integrada per cinc membres. En el cas a què fa referència l'article 4.3.a, la designació correspon a la Comissió de Control.

10. L'òrgan convocant de les consultes sectorials ha de designar una comissió de seguiment integrada per cinc membres.

#### ARTICLE 17. FUNCIONS DE LA COMISSIÓ DE SEGUIMENT

1. Corresponen a cada comissió de seguiment les funcions següents:

- a) Garantir el bon desenvolupament de les fases de la consulta d'acord amb la normativa, les regles específiques de la consulta i els criteris interpretatius fixats per la Comissió de Control.
- b) Fer les operacions de recompte, aixecar acta dels resultats que li corresponen i informar-ne la Comissió de Control.
- c) Resoldre les queixes, consultes o incidències que es plantegin en el seu àmbit territorial amb relació a tot el procés de la consulta en el termini de tres dies.
- d) Nomenar representants, a proposta de les associacions i organitzacions interessades, perquè siguin pre-

sents en els actes de constitució de les meses de consulta, en la votació i en el recompte provisional i final.

e) Les altres que li encomanin la Comissió de Control i la normativa vigent.

2. Contra els acords de la comissió de seguiment es pot recórrer davant la Comissió de Control en el termini de dos dies hàbils a comptar de l'endemà de la data de l'acord.

#### ARTICLE 18. CAUSES D'INELEGIBILITAT I INCOMPATIBILITAT

No poden ésser designats membres de la Comissió de Control i de les comissions de seguiment les persones que estiguin incloses en algun dels supòsits a què fa referència l'article 31.2.

#### ARTICLE 19. DEFINICIÓ I COMPOSICIÓ DE LES MESES DE CONSULTA

1. Les meses de consulta són els òrgans davant els quals s'efectua la votació en les seves modalitats de votació presencial ordinària i de votació electrònica presencial.

2. L'òrgan convocant de la consulta ha de publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, de conformitat amb les regles específiques de la consulta, el nombre de locals i meses de consulta, i també llur àmbit territorial.

3. Cada mesa de consulta està formada per un president i dos gestors, designats per sorteig públic fet per l'òrgan convocant entre les persones majors d'edat inscrites en el registre de participants de la mesa de consultes corresponent.

4. En el cas que es constitueixin meses de consulta a l'estranger, aquestes meses han d'estar integrades per tres membres designats per sorteig entre les persones que integrin el registre de participació de la comunitat catalana a l'exterior on tingui lloc la votació.

5. En el mateix sorteig en què es designen el president i els gestors de cada mesa de consulta, s'han de designar també dos suplents per a cada gestor i dos per a cada president de mesa.

6. Els sortejos per a designar els presidents i els gestors de les meses de consulta s'han de fer en el termini dels vint dies posteriors a la convocatòria i les designacions s'han de notificar a les persones interessades i a les comissions de seguiment competents.

7. Les persones escollides per sorteig com a membres de les meses de consulta, tant titulars com suplents, poden renunciar a formar-ne part en el termini que estableixin les regles específiques de la consulta. La renúncia s'ha de comunicar mitjançant un escrit adreçat a la comissió de seguiment corresponent.

8. Les regles específiques de la consulta han d'establir les mesures necessàries per a constituir les meses de



consulta quan entre titulars i suplents no se'n puguin cobrir tots els llocs.

9. Les organitzacions admeses al procés de consulta poden tenir representants en les meses de consulta, que poden ésser presents en els actes de constitució, votació i recompte i poden presentar alegacions, si escau.

#### ARTICLE 20. FUNCIONS DE LES MESES DE CONSULTA

1. Corresponen a les meses de consulta les funcions següents:

a) Donar suport als participants perquè puguin exercir adequadament el dret de participació que els reconeix aquesta llei.

b) Identificar les persones cridades a participar.

c) Custodiar la llista de persones cridades a participar, autoritzar l'emissió del vot i registrar les persones participants.

d) Fer públicament el recompte provisional de les respostes i fer-lo constar a l'acta corresponent, juntament amb les incidències produïdes.

e) Vetllar per disposar del material necessari per dur a terme la consulta.

f) Les altres que li encomanin les comissions de control i de seguiment i l'administració convocant.

2. El president de la mesa de consulta té la condició de màxima autoritat pública dins del seu àmbit d'actuació.

#### ARTICLE 21. CAMPANYA I DEBAT PÚBLIC

1. La campanya i el debat públic tenen per finalitat facilitar la informació i el contrast de posicions sobre l'objecte de la consulta i demanar el suport a les persones legitimades per a participar-hi.

2. La campanya s'inicia l'endemà de la publicació del decret de convocatòria en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

3. No es poden fer campanya ni actes de promoció o debat públics sobre l'objecte de la consulta després de les zero hores del dia previst per a la celebració d'aquesta.

#### ARTICLE 22. ESPAIS PÚBLICS PER A LA CAMPANYA I ESPAIS INFORMATIUS ALS MITJANS DE COMUNICACIÓ

1. Els promotors de la consulta, les organitzacions admeses al procés i les formacions polítiques amb representació al Parlament o als ens locals en cas de consultes d'àmbit local tenen dret a utilitzar espais públics gratuïts per a fer-hi campanya i debat públic. Els ajuntaments han de reservar espais públics perquè els actors de la campanya hi puguin col·locar informació sobre la consulta, han de facilitar locals i espais, també gratuïts, perquè s'hi puguin fer actes de campanya i debat i han de fer pública aquesta informació.

2. Les regles específiques de la convocatòria han de determinar els termes en què s'han de concedir espais gratuïts en els mitjans de difusió de titularitat pública. Si la consulta popular és d'àmbit municipal, aquesta obligació es limita als mitjans de comunicació de titularitat pública de l'àmbit local totalment o parcialment afectat. En tots els casos, s'ha d'establir el termini durant el qual es pot fer aquesta campanya.

3. Durant el període de consulta, els mitjans de comunicació de titularitat pública han de respectar els principis de pluralisme polític i social, neutralitat i igualtat d'oportunitats respecte a les posicions defensades sobre la consulta. Les decisions dels òrgans d'administració d'aquests mitjans són recurribles davant de la Comissió de Control.

#### ARTICLE 23. MODALITATS DE VOTACIÓ

1. Es pot participar en les consultes no referendàries mitjançant votació presencial ordinària o anticipada.

2. A més de la modalitat a què fa referència l'apartat 1, també es pot participar en les consultes no referendàries per mitjans electrònics, d'acord amb el que estableix l'article 28.

#### ARTICLE 24. VOTACIÓ PRESENCIAL ORDINÀRIA

1. La votació presencial ordinària es fa davant les meses de consulta el dia assenyalat en el decret de convocatòria, durant el període horari establert per aquest.

2. En el cas de les consultes d'àmbit local, es pot habilitar més d'un dia per a fer la consulta presencial ordinària.

3. La votació presencial ordinària es fa mitjançant paperetes i en sobre de votació tancat, que s'introdueix en una urna.

#### ARTICLE 25. VOTACIÓ ANTICIPADA

1. La votació anticipada en les consultes es pot fer per correu o per dipòsit en el període que estableixi el decret de convocatòria.

2. La votació anticipada per correu es fa per mitjà del servei postal en un sobre tancat tramès a l'òrgan que determini el decret de convocatòria.

3. La votació per dipòsit es fa per mitjà del lliurament personal en un sobre tancat als servidors públics designats a aquest efecte.

4. La sol·licitud per a utilitzar la votació anticipada impedeix d'exercir-la de forma presencial. A aquest efecte, s'han d'adoptar les mesures pertinents perquè així consti en la llista de participants de la mesa de consulta corresponent.

#### ARTICLE 26. REGLES APLICABLES A LES DIFERENTS MODALITATS DE VOTACIÓ

1. La votació presencial ordinària s'aplica a totes les consultes populars no referendàries.
2. Les modalitats de votació anticipada es poden aplicar si ho justifica la naturalesa o l'objecte de la consulta i així ho determina el decret de convocatòria.
3. Les regles específiques per a l'organització de la consulta han d'establir el procediment, les condicions i els requisits aplicables a les diferents modalitats de votació.
4. Totes les modalitats de votació han de garantir:
  - a) La identificació dels participants, verificant-ne la inscripció en la llista corresponent.
  - b) El secret del vot
  - c) Que es faciliti l'autonomia de la persona per a exercir el vot.
  - d) Que quedi constància de les persones que hi han participat.
  - e) La integritat dels sobres que contenen els vots per mitjà d'un sistema de custòdia adequat fins al moment del recompte.
5. La Comissió de Control ha de determinar els criteris de custòdia dels sobres i de la documentació tramesos per correu o lliurats en dipòsit. També ha de determinar els requisits per a l'acreditació dels servidors públics que han d'exercir funcions relacionades amb el vot per correu o per dipòsit.

#### ARTICLE 27. RECOMPTE DE VOTS

1. Les meses de consulta han de fer el recompte dels vots emesos i determinar el resultat obtingut amb relació a la pregunta, preguntes o propostes que són objecte de la consulta.
2. El recompte dels vots tramesos per correu o lliurats en dipòsit correspon a la Comissió de Control.
3. El recompte s'ha de fer en un acte públic. Els resultats del recompte s'han de lliurar als representants de les organitzacions admeses al procés de consulta, si així ho demanen.
4. Són nul·les les paperetes que no s'ajustin al model establert per la convocatòria o que hagin patit alteracions de qualsevol mena que puguin induir a error sobre l'opinió expressada o condicionar-la.

#### ARTICLE 28. UTILITZACIÓ DE MITJANS ELECTRÒNICS

1. La participació a les consultes populars no referendàries es pot fer per mitjans electrònics, sempre que es garanteixi:
  - a) La seguretat en la identificació del participant.

b) La no duplicat o multiplicitat de participació d'una mateixa persona.

c) El secret del vot, de manera que no es pugui establir cap vinculació entre l'opinió expressada i la persona que l'ha emesa.

d) La seguretat del vot electrònic per a impedir l'alteració de la participació o dels vots emesos.

e) La transparència suficient perquè els actors interessats puguin dur a terme una observació i supervisió independent i fonamentada.

2. El vot electrònic pot ésser presencial o telemàtic.

3. Els mitjans electrònics, a més d'utilitzar-se per a la participació en les consultes, també es poden utilitzar per a la recollida de signatures en el cas de la iniciativa ciutadana, sempre que es garanteixi la seguretat en la identificació dels signants.

4. El Govern ha de regular per reglament el sistema de participació electrònica d'acord amb el que estableix aquest article. Aquesta regulació ha d'incloure l'establiment d'una plataforma tecnològica comuna per a permetre'n la implantació homogènia en l'àmbit local.

#### ARTICLE 29. REGLES ESPECIALS PER A LES CONSULTES SECTORIALS

El decret de convocatòria de les consultes sectorials ha de determinar, en tot cas:

a) El col·lectiu o col·lectius que poden participar en la consulta, respectant sempre el principi d'igualtat i no discriminació.

b) Les modalitats de votació, que en aquest cas pot ésser exclusivament l'electrònica.

c) Els criteris específics per a fer la campanya i el debat públic, sense que en aquest cas sigui d'aplicació obligatòria el que estableix l'article 22.2.

#### CAPÍTOL III. REGLES ESPECIALS PER A LES CONSULTES POPULARS NO REFERENDÀRIES D'INICIATIVA CIUTADANA

##### ARTICLE 30. PROMOCIÓ DE LA CONVOCATÒRIA PER INICIATIVA CIUTADANA

La convocatòria d'una consulta popular no referendària pot ésser promoguda per persones físiques o jurídiques, de conformitat amb els requisits que estableix aquesta llei.

##### ARTICLE 31. COMISSIÓ PROMOTORA

1. La comissió promotora de la iniciativa pot estar formada per una o més entitats amb personalitat jurídica pròpia sense afany de lucre o per un mínim de tres persones físiques que compleixin els requisits establerts per a poder participar en les consultes.

2. En cap cas no poden formar part de la comissió promotora:

- a) Els diputats al Parlament de Catalunya.
- b) Els membres electes de corporacions locals.
- c) Els diputats o senadors de les Corts Generals.
- d) Els diputats del Parlament Europeu.
- e) Les persones que incorrin en alguna de les causes d'inelegibilitat o d'incompatibilitat que la legislació vigent estableix per als càrrecs electes i alts càrrecs de les institucions catalanes.
- f) Els membres del Govern.

#### ARTICLE 32. INICIATIVA

1. La sol·licitud de la iniciativa s'ha d'adreçar al president de la Generalitat o al president de l'ens local, segons quin sigui el seu àmbit.

2. La sol·licitud d'iniciativa ha d'anar acompanyada dels documents següents:

- a) El text que es proposa sotmetre a consulta.
- b) D'acord amb el que estableix l'article 5, les persones cridades a participar en la consulta, les quals s'han de circumscriure a l'àmbit territorial o sectorial de la consulta.
- c) La proposta de model de full de recollida de signatures, que ha de contenir el text íntegre de la consulta i l'espai perquè la persona signant consignï el nom, els cognoms, el municipi de residència i el número de document nacional d'identitat o número d'identificació d'estrangers.
- d) Una memòria explicativa de les raons que aconsellen, segons el parer dels promotors, la iniciativa per a promoure la consulta popular no referendària.
- e) La relació dels membres que componen la comissió promotora i de llurs dades personals.
- f) Si la iniciativa és promoguda per persones jurídiques, el certificat de l'acord de l'òrgan competent en el qual s'ha acordat de presentar-la.

3. En un termini de tres mesos, l'òrgan competent ha de comunicar a la comissió promotora signant de la iniciativa la seva admissió a tràmit i la validació del full de recollida de signatures, o la inadmissió a tràmit. En el cas d'inadmissió a tràmit, la resolució ha d'ésser motivada i es pot recórrer contra aquesta resolució davant la Comissió de Control.

4. Són causes d'inadmissibilitat de la sol·licitud d'iniciativa:

- a) Que l'objecte de la consulta no s'ajusti al que estableix aquesta llei.

b) Que la documentació presentada pels promotors de la iniciativa no compleixi algun dels requisits que estableix l'apartat 2.

c) Que reproduïxi una altra iniciativa de consulta popular no referendària de contingut igual o substancialment equivalent presentada en els períodes a què fa referència l'article 39.1.

d) Que hagi estat presentada en els períodes a què fa referència l'article 39.2.

e) Que els cridats a participar no es corresponguin a l'àmbit territorial o sectorial de la consulta.

#### ARTICLE 33. ÀMBIT DE LA INICIATIVA

Les iniciatives ciutadanes poden ésser d'àmbit de Catalunya o d'àmbit local, segons l'òrgan competent per a prendre-les en consideració.

#### ARTICLE 34. SIGNANTS DE LA INICIATIVA

Poden ésser signants de la iniciativa les persones proposades per a ésser cridades a participar.

#### ARTICLE 35. SIGNATURES DE SUPORT

1. Per a demanar una consulta popular no referendària en l'àmbit de Catalunya, calen les signatures vàlides de 75.000 persones cridades a participar.

2. Per a demanar una consulta popular no referendària en l'àmbit local, cal el nombre de signatures vàlides que estableixi la normativa pròpia de l'ens local, que en cap cas no pot ésser superior al que estableix aquesta llei, i a manca d'una determinació específica, les següents:

- a) En els municipis de fins a 1.000 habitants, un 15% de les persones cridades a participar.
- b) En els municipis d'entre 1.001 i 20.000 habitants, un 10% de les persones cridades a participar, amb un mínim de 150 signatures.
- c) En els municipis d'entre 20.001 i 100.000 habitants, un 5% de les persones cridades a participar, amb un mínim de 2.000 signatures.
- d) En els municipis de més de 100.000 habitants, un 2% de les persones cridades a participar, amb un mínim de 5.000 signatures.

3. Si la iniciativa es refereix a un àmbit territorial superior al municipi, com comarques o vegueries, o inferior, com entitats municipals descentralitzades, barris o districtes, s'han d'aplicar només els percentatges que estableix l'apartat 2, que han de tenir com a base la població concreta de l'àrea afectada.

#### ARTICLE 36. RECOLLIDA DE SIGNATURES

1. La recollida de signatures s'ha de fer amb fulls conformes al model aprovat per l'òrgan convocant.

2. En cada imprès de recollida de signatures hi ha de figurar, de manera clarament comprensible, una clàusula informativa sobre la finalitat de la recollida i la resta de requisits exigits per la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

3. Les dades recollides en els impresos de recollida de signatures són confidencials, només es poden utilitzar amb la finalitat de donar suport a la sol·licitud de la consulta per a la qual s'han recollit i s'han de destruir un cop transcorregut el termini per a recórrer o, si escau, un cop resolts definitivament els recursos. Només es poden publicar si les persones signants ho autoritzen expressament.

4. Les signatures s'han d'autenticar de la manera que es determini per reglament. En tot cas, la comissió promotora pot designar fedataris especials perquè autèntiquin les signatures, els quals han de tenir més de setze anys i han de jurar o prometre davant la Comissió de Control que les signatures que s'adjunten a la iniciativa són autèntiques. Els membres de la comissió promotora són responsables de l'autenticitat de les signatures, de llur confidencialitat i del tractament adequat de les dades recollides.

5. El termini per a la recollida de signatures és de noranta dies, excepte en el cas de les consultes populars no referendàries mitjançant votació d'àmbit local, en què és de seixanta dies. Els terminis computen a partir de la data de notificació de l'admissió a tràmit.

#### ARTICLE 37. RECOMPTE I VALIDACIÓ DE LES SIGNATURES

1. Un cop recollit el nombre mínim de signatures, els fulls s'han de lliurar al Govern de la Generalitat o a l'ens local corresponent per a la comprovació de la inscripció en el registre corresponent.

2. L'acreditació de la inscripció s'ha de fer mitjançant un certificat emès pels responsables dels registres corresponents, de conformitat amb les dades de la darrera actualització disponible i en un termini de dos mesos a comptar de la presentació dels fulls de signatures.

#### ARTICLE 38. ACCEPTACIÓ O DENEGACIÓ DE LA SOL·LICITUD DE CONVOCATÒRIA

1. Si les signatures validades assoleixen el nombre mínim establert, l'òrgan competent ha de convocar la consulta demanada en el termini que estableix l'article 10.4 a comptar de la resolució de validació de les signatures.

2. La convocatòria de la consulta demanada només es pot denegar, mitjançant una resolució motivada que s'ha de notificar a la comissió promotora, si el nombre de signatures validades no arriba al mínim legalment exigible.

3. Correspon al Govern de la Generalitat o a l'ens local legitimat en cada cas per a convocar la consulta decidida sobre la validació de les signatures o la denegació de la consulta demanada.

#### ARTICLE 39. PERÍODES DURANT ELS QUALS NO ES PODEN PROMOURE NI CELEBRAR CONSULTES POPULARS NO REFERENDÀRIES D'INICIATIVA CIUTADANA

1. Una vegada iniciats els tràmits per a promoure una consulta popular no referendària, no es poden promoure altres consultes de contingut igual o substancialment equivalent fins que no hagin transcorregut dos anys a comptar de:

a) La celebració de la consulta.

b) La finalització del procés de validació i recompte de les signatures en cas de denegació de la sol·licitud de convocatòria.

c) El moment de conclusió del termini de recollida de signatures o el moment en què hagi decaïgut la sol·licitud.

2. No es pot promoure ni celebrar cap consulta popular no referendària d'iniciativa ciutadana d'àmbit local en els sis mesos anteriors a les eleccions locals ni en el període comprès entre les eleccions i la constitució de l'ens local.

3. No es pot promoure ni celebrar cap consulta popular no referendària d'iniciativa ciutadana d'àmbit de Catalunya des del moment de la dissolució del Parlament i de la convocatòria d'eleccions i fins que no hagin transcorregut cent dies de la presa de possessió del president de la Generalitat.

4. En el cas de les propostes de consulta popular no referendària que estiguin en tramitació en el moment de la dissolució de l'ens convocant, se n'han de suspendre tots els tràmits subsegüents fins a la investidura del president de la Generalitat o la constitució de l'ens local.

### TÍTOL III. PROCESSOS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

#### CAPÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

#### ARTICLE 40. DEFINICIÓ

1. Els processos de participació ciutadana són actuacions institucionalitzades destinades a facilitar i promoure la intervenció de la ciutadania en l'orientació o definició de les polítiques públiques.

2. Els processos de participació ciutadana tenen com a objecte garantir el debat i la deliberació entre la ciutadania i les institucions públiques per a recollir l'opinió dels ciutadans respecte d'una actuació pública concreta en les fases de proposta, decisió, aplicació o avaluació.

3. Els processos de participació poden consistir en les modalitats que estableix aquest títol o en d'altres d'anàlogues, existents o que es puguin crear, i han de respectar sempre els principis que estableix l'article 2.

## ARTICLE 41. ÀMBIT SUBJECTIU

1. Poden prendre part en els processos de participació ciutadana les persones majors de setze anys. Tanmateix, si la naturalesa o l'objecte del procés ho requereixen o aconsellen, es pot reduir l'edat mínima dels participants.
2. Els processos de participació ciutadana poder ésser oberts a tota la població o anar adreçats, per raó de llur objecte o àmbit territorial, a un determinat o uns determinats col·lectius de persones.
3. La convocatòria dels processos adreçats a col·lectius específics ha de determinar amb precisió el col·lectiu o col·lectius cridats a participar.
4. En el cas dels processos de participació adreçats a col·lectius específics, s'ha de vetllar especialment per l'aplicació dels principis d'igualtat i no-discriminació, tant en la selecció dels col·lectius cridats en funció de l'objecte del procés com dins els col·lectius mateixos.
5. Les entitats, les organitzacions i les persones jurídiques en general poden també participar en els processos de participació ciutadana, llevat dels que per llur naturalesa es reservin a les persones físiques.

## ARTICLE 42. ÀMBIT OBJECTIU

1. Amb caràcter general, els processos de participació ciutadana es poden convocar amb relació a qualsevol proposta, actuació o decisió en l'aplicació de la qual pugui ésser rellevant d'informar, debatre o conèixer l'opinió ciutadana mitjançant la col·laboració i la interacció entre la ciutadania i les institucions públiques.
2. Els processos de participació ciutadana, a més del que estableix l'apartat 1, poden tenir com a objecte avaluar les polítiques públiques i, si escau, proposar mesures per a modificar l'actuació pública sobre les polítiques objecte d'avaluació.

## CAPÍTOL II. INICIATIVA I CONTINGUT DELS PROCESSOS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

## ARTICLE 43. INICIATIVA INSTITUCIONAL

1. Els processos de participació ciutadana són d'iniciativa pública quan els promouen l'Administració de la Generalitat i els ens locals en l'àmbit de llurs competències
2. A més de l'Administració de la Generalitat i els ens locals, també tenen iniciativa per a convocar processos de participació ciutadana les altres institucions i els altres organismes públics amb relació als col·lectius de ciutadans sobre els quals exerceixen competències o funcions o presten serveis.

## ARTICLE 44. INICIATIVA CIUTADANA

1. Es poden promoure processos de participació ciutadana per iniciativa ciutadana davant la Generalitat i els ens locals en l'àmbit de les competències respectives
2. En l'àmbit de Catalunya, la convocatòria de la iniciativa és preceptiva si té el suport mínim de 20.000 persones majors de setze anys que puguin participar en el procés.
3. En l'àmbit local, la convocatòria de la iniciativa és preceptiva si es compleixen les condicions següents:
  - a) En els municipis de fins a 1.000 habitants, un 5% de les persones cridades a participar.
  - b) En els municipis d'entre 1.001 i 20.000 habitants, un 3% de les persones cridades a participar, amb un mínim de 50 signatures.
  - b) En els municipis d'entre 20.001 i 100.000 habitants, un 2% de les persones cridades a participar, amb un mínim de 600 signatures.
  - c) En els municipis de més de 100.000 habitants, un 1% de les persones cridades a participar, amb un mínim de 2.000 signatures.
4. En l'àmbit supramunicipal i en l'àmbit inferior al municipal, només s'apliquen els percentatges que estableix l'apartat 3, d'acord amb la població del territori que es pren en consideració.
5. Els percentatges que estableix aquest article poder ésser inferiors si així ho determina la normativa pròpia de l'ens local.

## ARTICLE 45. NORMES ESPECIALS SOBRE LA INICIATIVA CIUTADANA

1. La iniciativa ciutadana és aplicable als processos de participació de caràcter general adreçats al conjunt de la població, en les modalitats d'enquesta, audiència pública, fòrums de participació o d'altres. Tanmateix, en el cas de processos adreçats a col·lectius específics, els poders públics poden reconèixer també la iniciativa ciutadana en els termes que estableixin. En aquest cas, els percentatges es calculen prenent com a referència l'àmbit subjectiu al qual s'adreça el procés.
2. Les normes internes d'organismes o entitats públics encarregats de la gestió de serveis públics bàsics, de les universitats i de les corporacions de dret públic de base associativa han de preveure i regular el dret d'iniciativa dels usuaris o membres per a promoure processos de participació.
3. A més de les modalitats a què fa referència l'apartat 1, es pot reconèixer la iniciativa ciutadana en les altres modalitats participatives que es puguin crear d'acord amb l'article 40.3, si així ho estableix llur normativa reguladora.

#### ARTICLE 46. ESTRUCTURA DELS PROCESSOS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

1. Els processos de participació ciutadana han de tenir, com a mínim, les fases següents:

- a) Informació a les persones que hi poden participar.
- b) Aportació de propostes.
- c) Deliberació i valoració de les propostes.
- d) Avaluació i retiment de comptes del procés.

2. Els processos de participació ciutadana, a més de les fases que estableix l'apartat 1, han d'incorporar, si la naturalesa del procés ho permet, una fase de deliberació o debat, amb la participació de persones i entitats, responsables de l'administració convocant i experts al seu servei o independents.

#### ARTICLE 47. INFORMACIÓ

1. La convocatòria del procés de participació ciutadana ha d'incloure tota la informació necessària amb relació a:

- a) El col·lectiu o col·lectius convidats a participar.
- b) Els objectius del procés, que han d'especificar clarament quina és l'actuació pública que se sotmet a la consideració ciutadana.
- c) Les diverses alternatives que planteja la institució convocant, si n'hi ha.
- d) La documentació i la informació necessàries per a poder formar-se una opinió.

2. La convocatòria i la informació a què fa referència l'apartat 1 s'ha de difondre públicament de manera clara i fàcilment intel·ligible i ha d'ésser també difosa i accessible per mitjà del web institucional corresponent.

#### ARTICLE 48. APORTACIÓ DE PROPOSTES

1. La convocatòria dels processos de participació ciutadana ha d'establir un termini perquè les persones que hi poden participar puguin fer llurs aportacions i propostes.

2. El termini a què fa referència l'apartat 1 no pot ésser inferior en cap cas a trenta dies.

3. Les aportacions i propostes es poden presentar per qualsevol mitjà legalment establert i també per via electrònica, amb l'únic requisit d'identificació de la persona i sens perjudici de la verificació per part de l'administració del compte per mitjà del qual es participa.

#### ARTICLE 49. VALORACIÓ DE LES PROPOSTES

1. L'administració que ha convocat el procés de participació ciutadana ha de considerar i valorar totes les aportacions i les propostes realitzades.

2. En la fase de valoració s'ha de determinar quines aportacions i propostes es prenen en consideració i com això es concreta en l'actuació de l'administració.

3. Es poden excloure de la fase de valoració les aportacions que no tinguin relació directa amb l'objecte del procés de participació ciutadana.

#### ARTICLE 50. AVALUACIÓ DEL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

1. L'avaluació dels resultats del procés de participació ciutadana s'ha de reflectir en una memòria final, que s'ha d'elaborar en el termini de dos mesos a comptar de la seva finalització i que ha de contenir com a mínim:

- a) La descripció del procés i les seves fases.
- b) Una informació quantitativa i qualitativa de la participació que hi ha hagut i de les aportacions que s'han rebut.
- c) La metodologia emprada en el procés de participació ciutadana i en la fase de valoració.
- d) Una valoració global del procés i dels seus resultats.

2. La memòria final d'avaluació s'ha de fer pública al web institucional de l'administració convocant i s'ha de comunicar als participants.

3. L'administració convocant ha de retre comptes sobre el procés de participació ciutadana. El retiment de comptes implica, en tot cas:

- a) Donar a conèixer els criteris utilitzats per a valorar les aportacions i propostes i els motius pels quals han estat acceptades o rebutjades.
- b) Acreditar el compliment dels compromisos assumits com a conseqüència del procés de participació ciutadana.

#### ARTICLE 51. EFECTES DEL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Els processos de participació ciutadana no són vinculants per a l'administració convocant. Tanmateix, la memòria final a què fa referència l'article 50 ha d'incloure un apartat específic sobre els efectes que el procés de participació ha de tenir en l'actuació de l'administració convocant i sobre els compromisos derivats del procés que aquesta assumeix.

#### ARTICLE 52. MITJANS DE SUPORT

1. Els processos de participació ciutadana han de tenir els mitjans personals i materials de suport necessaris per a complir llur funció.

2. Les modalitats participatives que integrin persones, representants d'entitats cíviques i experts han de tenir els mitjans i instruments de suport i d'assistència necessaris, inclosos els telemàtics, que han d'ésser utilitzats pels participants en condicions d'igualtat.

## CAPÍTOL III. MODALITATS PARTICIPATIVES

## ARTICLE 53. ENQUESTES

1. Als efectes d'aquesta llei, s'entén per *enquesta* el procés de participació ciutadana que utilitza tècniques demoscòpiques per a conèixer l'opinió o les preferències de la ciutadania amb relació a una qüestió o qüestions determinades. Els procediments utilitzats han d'ésser els més adequats a la naturalesa i les característiques de la qüestió sotmesa a consulta.

2. Les enquestes s'han d'articular a partir d'una mostra de l'univers a consultar que sigui representativa i plural, d'acord amb llur objecte. Poden tenir com a referència el conjunt dels ciutadans o referir-se només a un col·lectiu o col·lectius concrets, en funció de la finalitat per a la qual es recull l'opinió ciutadana o de la naturalesa de la qüestió formulada.

3. Les enquestes també es poden fer mitjançant panells ciutadans. Als efectes d'aquesta llei, s'entén per *panell ciutadà* un grup de ciutadans i representants d'entitats cíviqes seleccionats com a mostra representativa de la societat o de sectors concrets, als quals es formulen consultes i es demana l'opinió sobre un assumpte d'interès públic.

4. Les administracions convocants determinen per reglament el procediment de selecció i configuració dels panells ciutadans, i també llur funcionament.

## ARTICLE 54. AUDIÈNCIES PÚBLIQUES CIUTADANES

1. Als efectes d'aquesta llei, s'entén per *audiència pública* el procés de participació ciutadana mitjançant el qual s'ofereix a les persones, entitats i organitzacions la possibilitat de presentar i debatre propostes amb relació a una determinada actuació pública.

2. Les audiències públiques poden ésser generals o anar adreçades a col·lectius específics si la qüestió sotmesa a participació només afecta directament un determinat col·lectiu o sector de la població.

## ARTICLE 55. FÒRUMS DE PARTICIPACIÓ

1. Els fòrums de participació s'organitzen com a espais de deliberació, anàlisi, proposta i avaluació de les iniciatives i de les polítiques públiques. Els fòrums de participació poden tenir caràcter temporal o permanent.

2. Els fòrums són integrats per un conjunt de ciutadans i de representants d'entitats cíviqes seleccionats per l'administració com a mostra representativa d'un sector o col·lectiu directament concernit per la iniciativa o política pública. També poden incloure experts en la matèria independents.

3. Els fòrums poden tenir les finalitats següents:

a) Deliberar sobre la idoneïtat d'una iniciativa pública que es vol posar en pràctica i preveure els efectes sobre el sector al qual va dirigida.

b) Fer el seguiment de les polítiques públiques i proposar mesures per a millorar-les, especialment pel que fa a la prestació de serveis.

c) Analitzar i avaluar els resultats de les polítiques públiques.

4. Per a l'efectivitat del que estableix aquest article, la Generalitat i els ens locals han de crear i regular un registre de participació en el qual es poden inscriure voluntàriament les persones, les entitats i les organitzacions cíviqes representatives que ho desitgin, per a formar part dels fòrums i ésser-ne part activa.

5. La composició dels fòrums que es constitueixin s'ha de determinar normalment mitjançant una elecció entre les persones i entitats inscrites en el registre de participació, llevat que la naturalesa especialitzada del procés de participació aconselli de fer-ne una designació. En aquest darrer cas, la selecció s'ha de fer de la manera més plural possible i d'acord amb els altres principis que estableix l'article 2.

## ARTICLE 56. PROCESSOS DE PARTICIPACIÓ ESPECÍFICS

1. Els processos de participació que regula aquest títol i els que es creïn a la seva empara s'entenen sens perjudici dels instruments i mecanismes de participació que les lleis estableixen específicament per a determinats sectors o matèries.

2. El que estableix aquest títol és aplicable supletòriament als instruments i mecanismes de naturalesa participativa que estableixen altres lleis.

## DISPOSICIONS ADDICIONALS

## PRIMERA. SOL·LICITUDS RELACIONADES AMB ELS TRÀMITS QUE ESTABLEIX AQUESTA LLEI

Les sol·licituds dels ciutadans relacionades amb els tràmits que estableix aquesta llei es poden presentar a les oficines registrals que determinin les regles específiques de cada consulta.

## SEGONA. CÒMPUT DELS TERMINIS

Els terminis indicats en dies en aquesta llei es computen com a dies naturals si no s'especifica altrament. Els terminis indicats en mesos es computen de data a data; en aquest cas, si el termini fineix en dia festiu, es considera com a dia de finiment el primer dia hàbil següent.

## DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

## PRIMERA. COMUNICACIÓ PRÈVIA AL REGISTRE DE PARTICIPACIÓ EN CONSULTES POPULARS NO REFERENDÀRIES

Els catalans residents a l'estranger i les persones a què fan referència les lletres *b* i *c* de l'article 5.1 han de comunicar prèviament al responsable del Registre de participació en consultes populars no referendàries llur voluntat de participar en cada consulta popular no referendària, mentre el desplegament reglamentari d'aquesta llei no modifiqui la configuració i l'estructura del Registre de participació.

## SEGONA. NOMENAMENT DELS MEMBRES DE LA COMISSIÓ DE CONTROL I RÈGIM TRANSITORI APLICABLE FINS A LA CONSTITUCIÓ DE LA COMISSIÓ

1. Els membres de la Comissió de Control han d'ésser nomenats en el termini d'un mes a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei. La Comissió de Control s'ha de constituir en el termini dels quinze dies posteriors al nomenament dels seus membres.

2. Fins que no es constitueixi la Comissió de Control, exerceix les seves funcions una comissió integrada per les persones a què fan referència les lletres *b* i *c* de la disposició transitòria primera de la Llei 1/2006, del 16 de febrer, de la iniciativa legislativa popular, que han estat designades per a formar part de la comissió de control a què fa referència la dita disposició transitòria.

## DISPOSICIONS FINALS

## PRIMERA. DESPLEGAMENT REGLAMENTARI

1. S'autoritza el Govern a desplegar reglamentàriament aquesta llei. Aquest desplegament ha de respectar, en tot cas, les remissions en favor de la potestat reglamentària local que la llei estableix.

2. El que estableix l'apartat 1 s'entén sens perjudici de les regles específiques per a l'organització i l'acompliment de les consultes populars no referendàries i dels altres processos de participació ciutadana, que correspon d'establir a l'òrgan convocant d'acord amb el que estableix aquesta llei.

## SEGONA. ENTRADA EN VIGOR

Aquesta llei entra en vigor el dia de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 16 de juliol de 2014

El secretari de la Comissió      El president de la Comissió  
Celestino Corbacho i Chaves      Sergi Sabrià i Benito

## Esmenes reservades per a defensar en el Ple

## ARTICLE 1

**3** ESMENA NÚM. 3  
*De modificació*  
GP de Ciutadans (5)

«Article 1. *Objecte i àmbit territorial*

*1.1. L'objecte d'aquesta Llei és establir el règim jurídic, les modalitats, el procediment, l'acompliment i la convocatòria dels mecanismes de participació ciutadana i de consultes no referendàries, respecte d'actuacions polítiques de transcendència especial, en l'àmbit competencial de la Generalitat, mitjançant votació, fòrums de participació, debats públics i qualsevol altre instrument de participació democràtica dels ciutadans.*

*1.2. Aquesta Llei és aplicable amb caràcter supletori, dins l'àmbit de llurs pròpies competències, als ens locals de Catalunya, que es regularan preferentment per les seves normes internes o per la normativa reguladora del règim local.*

*1.3. En cap cas, aquesta Llei faculta la Generalitat de Catalunya per a fer consultes sobre matèries contràries a l'ordenament jurídic, sobre competències estatals o sobre matèries reservades a lleis orgàniques.»*

**6** ESMENA NÚM. 6  
*De modificació*  
GP del Partit Popular de Catalunya (2)

«1. L'objecte d'aquesta Llei és regular *el règim jurídic i les modalitats dels mecanismes de participació democràtica, d'audiència, de diàleg i de consultes populars no referendàries, respecte de polítiques de la Generalitat de Catalunya dins del seu marc competencial fixat a l'Estatut d'Autonomia i la Constitució Espanyola.*»

## ADDICIÓ DE NOUS APARTATS

**9** ESMENA NÚM. 9  
*D'addició*  
GP del Partit Popular de Catalunya (4)

«3. *La convocatòria ha de determinar l'àmbit territorial i, si s'escau, el sectorial a qui s'adreça la consulta, de manera que:*

*a) Si s'adreça només a un àmbit territorial, aquest no pot ser en cap cas coincident amb el d'una o varies circumscripcions electorals.*

*b) Si s'adreça a un àmbit sectorial concret, aquest no pot contenir més de la meitat del cens electoral de la circumscripció electoral a que s'adreça la consulta.»*



## ARTICLE 2

**11** ESMENA NÚM. 11  
De modificació  
GP del Partit Popular de Catalunya (5)

«Article 2. Modalitats

*Les modalitats de participació ciutadana als efectes d'aquesta Llei són:*

a) Consulta popular [...].»

**12** ESMENA NÚM. 12  
De modificació  
GP de Ciutadans (6)

«Article 2. Definicions

*Als efectes d'aquesta Llei s'entén per:*

a) *Consulta popular no referendària: és aquella mitjançant la qual les institucions que integren la Generalitat i els Ajuntaments, dins l'àmbit de les seves competències, sol·liciten la opinió dels ciutadans sobre una matèria d'especial transcendència, per orientar les polítiques públiques.*

b) *Fòrum de participació: espai o mitjà on es fa la consulta popular no referendària, com les enquestes deliberatives, les audiències públiques i altres instruments de participació de les administracions públiques com les jornades de treball, les sessions i tallers deliberatius o els consells de participació.*

c) *Procés participatiu institucional: programa d'actuacions de comunicació i diàleg previs a una decisió pública que es desenvolupen en fòrums de participació.*

d) *Comissió de Control: és l'òrgan responsable de supervisar l'actuació de la Comissió Promotora i també l'actuació de l'òrgan convocant, en els termes previstos per aquesta Llei.*

e) *Iniciativa ciutadana: és el mecanisme que permet als ciutadans impulsar iniciatives invitant a les institucions públiques a legislar sobre determinats temes i orientar així les seves polítiques.*

f) *Comissió Promotora: és la que promou la recollida de signatures per demanar a l'òrgan competent que convoqui una consulta popular no referendària, d'acord amb l'article 18.»*

## LLETRA B

**17** ESMENA NÚM. 17  
D'addició i supressió  
GP del Partit Popular de Catalunya (6)

«b) Consulta popular no referendària mitjançant votació: qualsevol tipus de convocatòria feta per un poder públic a la població perquè manifesti la seva opinió sobre una determinada actuació o política pública com-

*petència de l'òrgan convocant, mitjançant un vot lliure, directe i secret, realitzat d'acord amb els preceptes d'aquesta Llei, sense utilitzar la via de referèndum i sense que la població cridada a la mateixa pugui coincidir amb el cens electoral.»*

## LLETRA E

**21** ESMENA NÚM. 21  
De supressió  
GP del Partit Popular de Catalunya (7)

## Article 2

«e) ~~Comissió de Seguiment: és l'òrgan responsable de vetllar en primera instància pel correcte desenvolupament del procés de consulta, d'acord amb els principis de claredat, transparència i eficàcia.»~~

## LLETRA F

**22** ESMENA NÚM. 22  
De supressió  
GP del Partit Popular de Catalunya (8)

## Article 2

«f) ~~Comissió de Control: és l'òrgan responsable de supervisar l'actuació de la Comissió de Seguiment i també l'actuació de l'òrgan convocant, en els termes previstos per aquesta Llei.»~~

## LLETRA H

**24** ESMENA NÚM. 24  
De supressió  
GP del Partit Popular de Catalunya (9)

## Article 2

«h) ~~Comissió Promotora: és la que promou la recollida de signatures per demanar a l'òrgan competent que convoqui una consulta popular no referendària, d'acord amb l'article 18.»~~

## ARTICLE 3

**13** ESMENA NÚM. 13  
De modificació  
GP Socialista (3)

«Es modifica l'article 3 que queda redactat de la següent manera:

“Article 3. Concepte i modalitats

1. S'entén per consulta popular no referendària la convocatòria feta per les autoritats competents d'acord amb el que estableix aquesta llei, a les persones legítimes en cada cas perquè manifestin la seva opinió

sobre una determinada actuació, decisió o política públiques, mitjançant votació.

2. Les consultes populars no referendàries poden ser d'àmbit nacional quan es refereixen a tot el territori de Catalunya o local quan tenen caràcter municipal o supramunicipal.

3. Les consultes populars no referendàries poden ser de caràcter general o sectorial. Les consultes generals són les obertes a les persones legitimades per participar en els termes que preveu l'article 5. Les consultes sectorials són les que es poden adreçar, per raó del seu objecte específic, a partir dels criteris de l'article 5.2, a un determinat col·lectiu de persones.

4. *Quan l'àmbit dels subjectes cridats a participar abasti o superi el del cos electoral, caldrà tramitar aquesta convocatòria de conformitat als requisits i procediments que preveu la Llei 4/2010, del 17 de març, i amb les garanties pròpies del procés electoral.»*

**29** ESMENA NÚM. 29  
De modificació  
GP de Ciutadans (7)

«Article 3. Competència

3.1. *Les institucions que integren la Generalitat de Catalunya poden demanar l'opinió de la ciutadania sobre qüestions relatives a matèries de competència de la Generalitat de Catalunya, sempre que es compleixi amb els requisits establerts per aquesta llei i en el marc de les competències autonòmiques. En cap cas aquest llei faculta la Generalitat de Catalunya per a fer consultes sobre matèries contràries a l'ordenament jurídic, sobre competències estatals o sobre matèries reservades a lleis orgàniques.*

3.2. *Els ens locals podran demanar l'opinió dels ciutadans en matèries de la seva competència, d'acord amb el que s'estableix a la normativa específica d'àmbit local.»*

**32** ESMENA NÚM. 32  
De modificació i supressió  
GP del Partit Popular de Catalunya (10)

«Article 3. Iniciativa

1. El president o presidenta de la Generalitat, prèvia deliberació del Govern, pot demanar l'opinió de la ciutadania sobre qüestions relatives a matèries de competència de la Generalitat de Catalunya. ~~En el cas que la consulta afecti competències d'altres institucions que integren la Generalitat, el Govern pot demanar el parer de l'òrgan corresponent abans de la convocatòria.~~

2. Els ens locals, mitjançant els seus presidents o presidentes, també poden demanar l'opinió de la ciutadania en matèries de la seva competència, d'acord amb el que estableix la normativa d'àmbit local.»

ADDICIÓ DE NOUS APARTATS

**36** ESMENA NÚM. 36  
D'addició  
GP del Partit Popular de Catalunya (11)

Article 3. D'un nou apartat 3

«3. *Les consultes populars també es podran promoure a través d'una iniciativa ciutadana.»*

ARTICLE 4

**37** ESMENA NÚM. 37  
De supressió  
GP del Partit Popular de Catalunya (12)

«Article 4. Promotors

~~Les consultes populars es poden promoure per iniciativa institucional o per iniciativa ciutadana.»~~

ARTICLE 5

**43** ESMENA NÚM. 43  
De modificació  
GP de Ciutadans (8)

«Article 5. Persones legitimades

5.1 *Estan legitimades per votar en les consultes populars no referendàries i per participar en els altres mecanismes de participació ciutadana, les persones que no estan privades dels drets polítics, més grans de divuit anys, i que es troben inscrites al cens electoral corresponent en el moment de la consulta.*

5.2. *El dret de vot s'acreditarà mitjançant la inclusió de la persona compareixent a la llista d'electors obrant a la Mesa. En qualsevol cas, la persona votant ha de mostrar, a més, el document nacional d'identitat, passaport o permís de conduir on s'insereixi la fotografia del titular.»*

**45** ESMENA NÚM. 45  
De modificació i supressió  
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (9)

De l'article 5, apartat 1.b i 1.c que resta redactat de la manera següent:

«1.b. Les persones a partir de setze anys nacionals d'estats membres de la Unió Europea i de *tercers estats* inscrites en el Registre de Població de Catalunya, que acreditin un any de residència continuada immediatament anterior a la convocatòria de la consulta.

c) ~~Les persones a partir dels setze anys nacionals de tercers estats inserits en el Registre de Població de Catalunya i amb residència legal durant un període continuat~~

de tres anys immediatament anterior a la convocatòria de la consulta»

**48** ESMENA NÚM. 48  
De modificació i supressió  
GP del Partit Popular de Catalunya (13)

«Article 5. *Participants en els processos de consulta*

*Podran participar en els mecanismes de participació ciutadana, inclosa la votació de consultes populars no referendàries, les persones que no estan privades dels drets polítics, més grans de setze anys, i que tenen la condició política de catalans, d'acord amb l'Estatut d'autonomia de Catalunya, els ciutadans o ciutadanes dels estats membres de la Unió Europea altres que l'Estat espanyol i els ciutadans o ciutadanes d'Islàndia, Liechtenstein, Noruega o Suïssa, que estiguin inscrites com a domiciliades en el padró d'algun municipi de Catalunya.»*

ARTICLE 6

**51** ESMENA NÚM. 51  
De modificació  
GP de Ciutadans (9)

«Article 6. *Efectes de les consultes*

*Els efectes de les consultes fetes per un poder públic a la ciutadania tenen com a finalitat l'orientació de les polítiques públiques i en cap cas tindran efectes vinculants.»*

**53** ESMENA NÚM. 53  
De supressió i addició  
GP del Partit Popular de Catalunya (14)

«Article 6. Efectes de les consultes *de participació ciutadana*

Les consultes fetes per un poder públic a la ciutadania per conèixer la seva opinió sobre una determinada actuació o política pública *competència de l'administració convocant*, a l'empara d'aquesta Llei, en cap cas tindran caràcter vinculant.»

ARTICLE 7

**195** ESMENA NÚM. 195  
D'addició  
GP Socialista (37)

«S'addiciona un incís a l'article 7

“Article 7. Registre de consultes populars

Es crea el Registre de consultes populars, adscrit al departament competent en la matèria, que té com a objecte la inscripció de les consultes populars no referen-

dàries promogudes i realitzades a l'empara d'aquesta llei, *sens perjudici dels possibles registres que es puguin crear en l'àmbit local. El registre té naturalesa administrativa i es regula per reglament.»*»

**62** ESMENA NÚM. 62  
De supressió i addició  
GP de Ciutadans (10)

«Article 7. *Convocatòria*

7.1. La convocatòria de consulta popular *no referendària mitjançant votació de l'àmbit competencial* de la Generalitat de Catalunya correspon al president de a les institucions que integren la Generalitat, *dins l'àmbit de les seves competències.*

7.2. En l'àmbit de les competències locals, la convocatòria correspon al president de l'entitat a la corporació local.

7.3. *La iniciació del procediment pot efectuar-se per acord favorable de la majoria qualificada de dos terços dels diputats del Parlament de Catalunya, per la majoria favorable dels membres de la corporació municipal o entitat municipal, o a iniciativa d'un grup de ciutadans.»*

APARTAT 1

**66** ESMENA NÚM. 66  
De modificació i addició  
GP del Partit Popular de Catalunya (15)

«1. La convocatòria d'una consulta popular mitjançant votació *sobre polítiques* de l'àmbit competencial de la Generalitat de Catalunya correspon al president de la Generalitat.»

ARTICLE 8

**142** ESMENA NÚM. 142  
D'addició  
GP Socialista (25)

«S'addiciona un nou incís a l'article 8

“Article 8. Efectes de les consultes

Les consultes populars no referendàries promogudes a l'empara d'aquesta llei tenen per finalitat conèixer l'opinió de la població sobre la qüestió sotmesa a consulta i llur resultat no té caràcter vinculant. Tanmateix, els poders públics que les han convocat s'hauran de pronunciar sobre la seva incidència en l'actuació pública sotmesa a consulta, en el termini màxim de dos mesos a partir de la seva celebració.

*Si l'òrgan que ha d'adoptar la decisió o política pública sobre la qual s'ha dut a terme la consulta decideix apartar-se del resultat de la consulta, haurà d'elabo-*

rar i fer pública una memòria justificativa on s'argumenti raonadament el motiu o els motius d'aquesta decisió.»»

**69** ESMENA NÚM. 69  
De modificació  
GP de Ciutadans (11)

«Article 8. Objecte de la consulta

8.1. La consulta popular de caràcter no referendari és un instrument de participació directa dels ciutadans en els assumptes públics a través del qual manifesten la seva opinió sobre assumptes d'especial rellevància pels seus interessos en l'àmbit de les seves competències mitjançant la formulació d'una o varies preguntes formulades de forma clara, succinta per que els ciutadans puguin respondre de forma inequívoca.

8.2. En cap cas podrà sotmetre's a consulta popular no referendària un assumpte quan alguna de les opcions a escollir sigui contrària a l'ordenament jurídic vigent.

Tanmateix, la consulta popular local no podrà menystenir les facultats de decisió que corresponen als òrgans representatius de l'Estat.

8.3. Queden excloses de la consulta popular les matèries relatives a qüestions de la Hisenda pública, sobre competències de l'Estat o sobre matèries reservades a lleis orgàniques.»

**71** ESMENA NÚM. 71  
De modificació  
GP del Partit Popular de Catalunya (17)

«Article 8. Objecte de la consulta

L'objecte de la consulta pot contenir una o més preguntes que han de ser formulades de manera clara, succinta i inequívoca per tal que les persones que participen en la consulta puguin respondre de manera afirmativa, negativa o en blanc, o triant una proposta entre diferents alternatives.»

ARTICLE 9

**76** ESMENA NÚM. 76  
De modificació  
GP de Ciutadans (12)

«Article 9. Decret de convocatòria

L'acord de celebració de la consulta adoptat per la majoria qualificada de dos terços del Parlament de Catalunya o en el seu cas per la majoria del Ple de la corporació municipal ha de contenir els elements següents:

a) Els termes exactes de la consulta plasmats en una pregunta o preguntes redactades de forma inequívoca, clara i succinta sobre la que els ciutadans puguin expressar-se de forma afirmativa o negativa o en blanc.

b) El dia i el període de votació.

c) Els llocs on es pot fer la votació.

d) El sistema de garanties i les mesures de control del procés.

e) La duració de la campanya d'informació.»

LLETRA A

**78** ESMENA NÚM. 78  
De modificació  
GP del Partit Popular de Catalunya (18)

Article 9

«a) La pregunta, preguntes o alternatives sotmeses a votació.»

LLETRA D

**80** ESMENA NÚM. 80  
D'addició  
GP del Partit Popular de Catalunya (20)

Article 9

«d) Els llocs on, i la forma com es pot fer la votació.»

ADDICIÓN DE NOVES LLETRES

**82** ESMENA NÚM. 82  
D'addició  
GP del Partit Popular de Catalunya (19)

«a bis. Els àmbits territorials i, si s'escau, sectorials a que vagi adreçada la consulta, d'acord amb l'article 1.2 d'aquesta Llei.»

ADDICIÓN DE NOUS ARTICLES

**86** ESMENA NÚM. 86  
D'addició  
GP de Ciutadans (13)

«Nou article 9 bis. Campanya d'informació

La duració de la campanya d'informació serà la que es fixi en la convocatòria de la consulta, que en cap cas serà inferior a deu dies ni superior a quinze, i ha de finalitzar a les zero hores del dia anterior al fixat per a la votació.»

**87** ESMENA NÚM. 87  
D'addició  
GP de Ciutadans (14)

«Nou article 9.2. Campanya institucional

Des del moment de la convocatòria i fins a la finalització de la campanya d'informació, les institucions convocants han de realitzar una campanya de caràcter

ter institucional amb l'objectiu d'informar sobre la data de la votació, el procediment per a votar, els requisits i tràmits del vot anticipat i el text de la pregunta o preguntes objecte de la consulta, sense que en cap cas es pugui influir sobre l'orientació del vot, garantint la transparència, la igualtat d'oportunitats i el respecte al pluralisme polític.

*El seu pressupost, disseny, contingut i forma d'execució s'aprovarà pel Ple de l'òrgan convocant.»*

**88** ESMENA NÚM. 88  
D'addició  
GP de Ciutadans (15)

«Nou article 9.2 bis. Espais i llocs públics d'informació  
Tenen dret als espais gratuïts d'informació tots els grups polítics parlamentaris o amb representació municipal, així com els promotors de la consulta, incloses les entitats i associacions que figuren inscrites als registres oficials.»

ARTICLE 10

**89** ESMENA NÚM. 89  
De modificació  
GP de Ciutadans (16)

«Article 10. Sistema de garanties

10.1. La convocatòria de la consulta ha d'incorporar el sistema de garanties que permeti assegurar la fiabilitat i transparència del procés. Aquest sistema, en els termes establerts reglamentàriament, ha de ser aprovat per l'òrgan convocant juntament amb la pregunta o preguntes sotmeses a consulta. Igualment, durant tot el procediment de consulta s'ha de garantir el compliment de la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

10.2. El sistema de garanties ha d'incorporar necessàriament una comissió de control designada per l'òrgan convocant.

10.3. Les organitzacions admeses per formar part de la consulta poden tenir interventors o interventores o apoderats o apoderades en les meses de votació als efectes d'estar presents en els actes de constitució, votació i escrutini.

El president i les persones membres de les meses de votació, així com els seus suplents, han de ser escollits per sorteig entre les persones inscrites en el padró municipal de l'àmbit territorial de la consulta. Les persones escollides poden renunciar a formar-ne part de la mesa amb l'antelació establerta en el decret de convocatòria.»

APARTAT 2

**95** ESMENA NÚM. 95  
D'addició  
GP del Partit Popular de Catalunya (23)

Article 10, apartat 2

«[...] les organitzacions socials o professionals interessades de l'àmbit territorial i, si s'escau, sectorial corresponent, i que hagin manifestat [...]»

APARTAT 3

**97** ESMENA NÚM. 97  
De modificació  
GP del Partit Popular de Catalunya (24)

«3. En el moment de la convocatòria s'ha d'obrir un termini de trenta dies, en què les organitzacions socials [...]»

APARTAT 4

**102** ESMENA NÚM. 102  
D'addició  
GP del Partit Popular de Catalunya (25)

Article 10, apartat 4

«[...]»

El president o presidenta i les persones membres de les meses de votació, així com els seus suplents, han de ser escollits per sorteig entre les persones inscrites en el padró municipal de l'àmbit territorial i, si s'escau, sectorial de la consulta. Les persones escollides [...]»

ARTICLE 11

**70** ESMENA NÚM. 70  
Modificació  
GP Socialista (10)

«Es modifica l'article 11 que queda redactat de la següent manera:

“Article 11. Objecte de la consulta

1. La formulació de la consulta pot contenir una o més preguntes o propostes per tal que les persones legítimes puguin respondre de manera afirmativa, negativa o en blanc.

2. També es podran formular consultes sobre diferents propostes alternatives, que han d'ésser mútuament excloents, per tal de votar-ne una.

3. També es podran formular consultes sobre diferents propostes successives, sempre que afectin al mateix objecte de la consulta.

4. La pregunta, preguntes o propostes han de ser formulades de manera neutra, clara i inequívoca, *amb expressa prohibició de formular preguntes hipotètiques, suggestives, capcioses, condicionades, o de qualsevulla altra naturalesa que dificulti o impedeixi escatir l'element volitiu de la resposta.*

5. No es poden formular consultes que puguin afectar, limitar o restringir els drets i les llibertats fonamentals de la secció primera del capítol segon del Títol I de la Constitució, i els drets i deures dels capítols I, II i III del Títol I de l'Estatut. Igualment queden excloses les referides a matèries tributàries i a pressupostos ja aprovats.

*5 bis. El Govern, abans que es publiqui la proposta de consulta popular, pot sol·licitar el dictamen del Consell de Garanties Estatutàries perquè es pronunciï sobre l'adequació constitucional i estatutària de la proposta o pregunta.*

*També estan legitimats a sol·licitar dictamen al Consell de Garanties Estatutàries sobre l'adequació de la proposta o pregunta, una desena part dels diputats o dos grups parlamentaris en el termini de tres dies des de la publicació.»*

**75** ESMENA NÚM. 75  
D'addició  
GP Socialista (12)

«Es modifica l'article 11 que queda redactat de la següent manera:

“Article 11. Objecte de la consulta

[...]

*5 ter. L'objecte de les consultes populars no referendàries mitjançant votació no pot anar en cap cas en contra de les facultats que la Constitució i l'Estatut confereixen a les institucions de la Generalitat i als ens locals.»*

**211** ESMENA NÚM. 211  
De supressió  
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (35)

De l'article 11, apartat 5, eliminació de «i a pressupostos ja aprovats»

**107** ESMENA NÚM. 107  
De supressió  
GP de Ciutadans (17)

Es suprimeix l'article 11 de la proposició de llei.

APARTAT 2

**111** ESMENA NÚM. 111  
De supressió  
GP del Partit Popular de Catalunya (26)

«2. Els acords de la Comissió de Seguiment poden ser recorreguts davant la Comissió de Control, en el termini de dos dies a comptar de l'endemà de la data de l'acord.»

ARTICLE 12

**112** ESMENA NÚM. 112  
De supressió  
GP del Partit Popular de Catalunya (27)

«Article 12. Comissió de Control

1. Corresponen a la Comissió de Control les competències següents:-

a) Resoldre els recursos instats contra les decisions de la Comissió de Seguiment, així com establir instruccions vinculants aplicables a diferents consultes.

b) Establir criteris interpretatius per a les meses i per a la Comissió de Seguiment, així com assessorar, amb caràcter no vinculant, l'òrgan convocant i la Comissió de Seguiment un cop constituïda, en les qüestions que li plantegin.

c) En els casos d'iniciativa ciutadana, resoldre, si s'escau, abans de la convocatòria de la consulta, els recursos presentats contra les resolucions que posin fi a la tramitació del procediment, incloses les relatives a l'assoliment del nombre mínim de signatures necessàries.

d) Qualsevol altra atribució que se li pugui encomanar per llei.

2. La Comissió de Control té naturalesa administrativa i els seus actes posen fi a la via administrativa.»

**113** ESMENA NÚM. 113  
De supressió i addició  
GP de Ciutadans (18)

«Article 12. Comissió de Control

12.1. Corresponen a la Comissió de Control les competències següents:

a) Resoldre els recursos instats contra les decisions de la Comissió de Seguiment *promotora*, així com establir instruccions vinculants aplicables a diferents consultes.

b) Establir criteris interpretatius per a les meses i per a la Comissió de Seguiment *promotora*, així com assessorar, amb caràcter no vinculant, l'òrgan convocant i la Comissió de Seguiment *promotora* un cop constituïda, en les qüestions que li plantegin.

c) En els casos d'iniciativa ciutadana, resoldre, si s'escau, abans de la convocatòria de la consulta, els recursos presentats contra les resolucions que posin fi a la tramitació del procediment, incloses les relatives a l'assoliment del nombre mínim de signatures necessàries.

d) Qualsevol altra atribució que se li pugui encomanar per llei.

12.2. La Comissió de Control té naturalesa administrativa i els seus actes posen fi a la via administrativa.»

#### ARTICLE 13

### 96 ESMENA NÚM. 96 De modificació GP Socialista (17)

«Es modifica l'article 13 que queda redactat de la següent manera:

“Article 13. Sistema de garanties

1. El sistema de garanties té per finalitat garantir la fiabilitat, la transparència, la neutralitat i l'objectivitat del procés de consulta, així com el compliment del règim jurídic que li és aplicable.

2. El sistema de garanties està integrat per la Comissió de Control, les Comissions de Seguiment i les Meses de consultes.

3. Quan la consulta sigui de l'àmbit de Catalunya es constituirà una Comissió de Seguiment per a cada àmbit territorial que es determina en l'article 16.3.

4. En el moment de la convocatòria s'ha d'obrir un termini, no superior a trenta dies, en què les organitzacions socials interessades han de manifestar la voluntat de formar part del procés de consulta. Té la condició d'interessada qualsevol organització social o professional inscrita en un registre públic, l'objecte social de la qual tingui relació amb la matèria sotmesa a consulta i així ho acordi el seu òrgan de govern. Les organitzacions admeses per formar part del procés de consulta podran ser tingudes en compte per a la designació de membres de la Comissió de Seguiment, i podran designar apoderats o apoderades que estiguin presents als locals en què s'efectui la votació, durant el transcurs d'aquesta i posterior escrutini.

5. L'òrgan convocant posarà a disposició del sistema de garanties els mitjans personals i materials necessaris per a l'exercici de les seves funcions, sempre d'acord amb la regulació i els mecanismes de retiment de comptes establerts en la legislació.”»

### 116 ESMENA NÚM. 116 De supressió GP del Partit Popular de Catalunya (28)

«Article 13. Composició de la Comissió de Control

1. La Comissió de Control es compon de sis juristes de prestigi reconegut, inclòs el president o presidenta. El Govern designa el president o presidenta i dues persones membres més, i el Ple del Parlament designa les altres tres persones membres, dintre dels tres mesos següents a l'inici de la legislatura.

2. El nomenament de les persones membres de la Comissió de Control es fa per decret del president o presidenta de la Generalitat, i es renova a l'inici de cada legislatura.

3. Actua com a secretari o secretària de la Comissió de Control una persona funcionària designada pel president o presidenta de la Comissió de Control, que participa en les deliberacions, amb veu però sense vot.

4. En les sessions de la Comissió de Control pot assistir un representant de la institució convocant de la consulta a tractar, amb veu i sense vot.»

### 118 ESMENA NÚM. 118 De supressió i addició GP de Ciutadans (19)

«Article 13. Composició de la Comissió de Control

13.1. La Comissió de Control es compon de sis juristes professionals de prestigi reconegut, inclòs el president o presidenta. El Govern designa el president o presidenta i dues persones membres més, i el Ple del Parlament designa els sis les altres tres persones membres, dintre dels tres mesos següents a l'inici de la legislatura.

13.2. El nomenament de les persones membres de la Comissió de Control es fa per decret del president o presidenta de la Generalitat, i es renova a l'inici de cada legislatura.

13.3. Actua com a secretari o secretària de la Comissió de Control una persona funcionària designada pel president o presidenta de la Comissió de Control, que participa en les deliberacions, amb veu però sense vot.

13.4. En les sessions de la Comissió de Control pot assistir un representant de la institució convocant de la consulta a tractar, amb veu i sense vot.»

#### ARTICLE 14

### 126 ESMENA NÚM. 126 De supressió i addició GP de Ciutadans (20)

«Article 14. Votació

14.1. La votació es realitza presencialment, o per correu, si bé es pot fer per mitjans electrònics, en els ter-

mes previstos en el títol III, durant el període de votació determinat en el decret de convocatòria. *A les nou hores s'iniciarà la votació, que continuarà sense interrupció fins a les vint hores, moment en el què el President introduirà a l'urna els sobres que contenen els vots emesos anticipadament, i a continuació votaran els membres de la Mesa.*

14.4. En el moment de la votació en les meses ha d' haver-hi una llista de les persones inscrites al *padró cens electoral* que puguin exercir el dret de vot. La llista de les persones amb dret de vot ha de ser custodiada pel personal designat per l'administració convocant.»

#### APARTAT 1

**127** ESMENA NÚM. 127  
*De modificació*  
GP del Partit Popular de Catalunya (29)

«1. La votació *s'ha de poder realitzar presencialment, per correu, o bé per mitjans electrònics*, en els termes previstos en el títol III, durant el període de votació determinat en el decret de convocatòria.»

#### APARTAT 2

**128** ESMENA NÚM. 128  
*De modificació*  
GP del Partit Popular de Catalunya (30)

«2. Un cop *iniciada la votació ha de continuar sense interrupció fins a la finalització del període de votació.*»

#### ADDICIÓN DE NOUS APARTATS

**131** ESMENA NÚM. 131  
*D'addició*  
GP del Partit Popular de Catalunya (31)

«5. *El personal designat per l'administració convocant, els membres de les meses de votació i els apoderats i interventor que facin un ús indegut de les llistes de persones que poden votar a la consulta, respondran personalment davant les sancions que se'ls pugui imposar d'acord amb la Llei Orgànica 15/1999, de Protecció de Dades de Caràcter Personal.*»

#### ARTICLE 15

**132** ESMENA NÚM. 132  
*De supressió i addició*  
GP de Ciutadans (21)

«Article 15. *Escrutini i publicació dels resultats*

15.1. Finalitzat el període de votació, les meses procedeixen a realitzar l'escrutini.

15.2. Són nul·les les paperetes que no s'ajusten al model oficial, les que susciten dubtes sobre la decisió del votant o la votant i les que contenen esmenes, signes o mots aliens a la consulta. Es considera vot en blanc el sobre que no conté cap papereta. Si el sobre conté més d'una papereta de la mateixa opció, el vot és vàlid. Si el sobre conté paperetes de diferents opcions, el vot és nul.

15.3. El president o presidenta de la mesa ha d'estendre l'acta de l'escrutini realitzat, que s'ha de lliurar a la Comissió de Seguiment de Control per a l'escrutini final, el resultat del qual s'ha de traslladar a l'òrgan convocant als efectes de l'article 16.

15.4. Les persones que formen part de les meses poden fer alegacions per escrit per manifestar la seva disconformitat amb qualsevol acte relacionat amb l'escrutini. La Comissió de Seguiment de Control ha de resoldre aquestes alegacions i traslladar-les a l'òrgan convocant. Contra les resolucions que adopti es pot interposar recurs davant la Comissió de Control.»

#### APARTAT 3

**134** ESMENA NÚM. 134  
*De supressió*  
GP del Partit Popular de Catalunya (32)

«3. El president o presidenta de la mesa ha d'estendre l'acta de l'escrutini realitzat, que s'ha de lliurar a la Comissió de Seguiment per a l'escrutini final, el resultat del qual s'ha de traslladar a l'òrgan convocant als efectes de l'article 16.»

#### APARTAT 4

**135** ESMENA NÚM. 135  
*De supressió*  
GP del Partit Popular de Catalunya (34)

«4. Les persones que formen part de les meses poden fer alegacions per escrit per manifestar la seva disconformitat amb qualsevol acte relacionat amb l'escrutini. La Comissió de Seguiment ha de resoldre aquestes alegacions i traslladar-les a l'òrgan convocant. ~~Contra les resolucions que adopti es pot interposar recurs davant la Comissió de Control.~~»

#### ADDICIÓN DE NOUS APARTATS

**136** ESMENA NÚM. 136  
*D'addició*  
GP del Partit Popular de Catalunya (33)

«3 bis. *La Comissió de Seguiment haurà de publicar el resultat de l'escrutini final a través dels instruments facilitats per l'òrgan convocant de la consulta.*»



## ARTICLE 16

**141** ESMENA NÚM. 141  
De modificació  
GP de Ciutadans (22)

«Article 16. Capteniment del poder públic sobre el resultat

Un cop traslladat el resultat de la votació, l'òrgan convocant ha de *fer públics els resultats, que han d'orientar la política pública, però que en cap cas seran vinculants.*»

## ARTICLE 17

**147** ESMENA NÚM. 147  
De supressió  
GP del Partit Popular de Catalunya (36)

«Article 17. Promoció de la convocatòria

La convocatòria d'una consulta popular per part dels poders públics competents pot ser promoguda per les persones físiques o jurídiques que, de conformitat amb els requisits establerts en aquesta llei, acreditin l'interès general de la seva iniciativa, mitjançant un nombre mínim de signatures.»

## ARTICLE 18

**150** ESMENA NÚM. 150  
De supressió  
GP del Partit Popular de Catalunya (37)

## Article 18

«La Comissió Promotora de la iniciativa ha d'estar formada ~~per una organització de les indicades a l'article 21, o per un mínim de tres persones físiques, que [...].~~»

**151** ESMENA NÚM. 151  
De supressió i addició  
GP de Ciutadans (23)

«Article 18. Comissió Promotora

La Comissió Promotora de la iniciativa ha d'estar formada per una organització de les indicades a l'article 21, o per un mínim de ~~tres~~ *cinc* persones físiques, que compleixin els requisits establerts per poder prendre part en les votacions i, a més, les següents:

- a) Ésser majors d'edat.
- b) ~~No ésser diputats o diputades al Parlament de Catalunya.~~
- c) ~~No ésser persones membres de corporacions locals.~~
- d) ~~No ésser persones membres de les Corts Generals.~~

e) ~~No ésser persones membres del Parlament europeu.~~

f) ~~No incórrer en cap de les causes d'inelegibilitat o d'incompatibilitat que la legislació vigent estableix per als càrrecs electes i alts càrrecs de les institucions catalanes.»~~

## ARTICLE 19

**155** ESMENA NÚM. 155  
De supressió i addició  
GP de Ciutadans (24)

«Article 19. Iniciativa

1. La sol·licitud de la iniciativa s'ha d'adreçar a l'òrgan convocant ~~al president o presidenta de la Generalitat o al president o presidenta de l'ens local, segons quin sigui l'àmbit de la iniciativa, mitjançant escrit en què s'ha d'indicar clarament el contingut concret de la proposta.~~

2. Quan la iniciativa sigui promoguda per una persona jurídica, cal aportar l'acta de la sessió de l'òrgan competent en el qual s'acordà la seva presentació.

3. En un termini no superior a quinze dies, l'òrgan competent ha de comunicar a la primera persona signant de la iniciativa la seva admissió o inadmissió a tràmit.

4. Són causes d'inadmissió que la matèria proposada *per la consulta sigui contrària a l'ordenament jurídic, versí sobre competències estatals o sobre matèries reservades a lleis orgàniques, o bé que les persones proposants no compleixin els requisits exigits per aquesta Llei.*»

## APARTAT 2

**158** ESMENA NÚM. 158  
De supressió  
GP del Partit Popular de Catalunya (38)

«~~2. Quan la iniciativa sigui promoguda per una persona jurídica, cal aportar l'acta de la sessió de l'òrgan competent en el qual s'acordà la seva presentació.~~»

## APARTAT 3

**159** ESMENA NÚM. 159  
De modificació  
GP del Partit Popular de Catalunya (39)

«3. En un termini no superior a quinze dies, *el president o presidenta de la Generalitat o el president o presidenta de l'ens local, segons quin sigui l'àmbit de la iniciativa, ha de comunicar a la primera persona signant de la iniciativa la seva admissió o inadmissió a tràmit.*»

## ARTICLE 20

**162** ESMENA NÚM. 162  
*De modificació*  
GP de Ciutadans (25)

«Article 20. Àmbit de la iniciativa

*L'àmbit de la iniciativa s'ajustarà sempre al marc de competències de la Generalitat de Catalunya i a l'àmbit local que correspongui, en els termes previstos per la llei, segons l'òrgan competent per a prendre-les en consideració.»*

**166** ESMENA NÚM. 166  
*D'addició*  
GP del Partit Popular de Catalunya (40)

## Article 20

«[...] per prendre-les en consideració, *sens perjudici de que l'àmbit de la consulta hagi de complir els requisits establerts a l'article 1.2 d'aquesta Llei.»*

## ARTICLE 21

**168** ESMENA NÚM. 168  
*De supressió i addició*  
GP de Ciutadans (26)

«Article 21. Signants de la iniciativa

En funció de l'àmbit territorial de la consulta que es vol promoure, poden ser signants de la iniciativa les persones que compleixin els requisits exigits en aquesta Llei per prendre part en les votacions, i, a més, les associacions ~~no lucratives, les organitzacions socials i d'iniciativa social,~~ les associacions professionals, els sindicats i els col·legis oficials que exerceixin les seves funcions en l'àmbit territorial respectiu.»

## ARTICLE 22

**171** ESMENA NÚM. 171  
*De supressió i addició*  
GP de Ciutadans (27)

«Article 22. Signatures de suport

22.1. Per demanar una consulta popular en l'àmbit de Catalunya cal un mínim de ~~50.000~~ 100.000 signatures vàlides.

22.2. Per demanar una consulta popular en l'àmbit local calen les signatures vàlides previstes a la normativa pròpia de l'ens local i, en defecte de previsió específica, les corresponents:

a) al 20% dels habitants de l'àmbit territorial de la consulta, quan aquest sigui de 5.000 habitants o menys.

b) a 1.000 habitants més el 10% dels que excedeixen els 5.000, en els àmbits territorials de 5.001 a 100.000 habitants.

c) a 10.500 habitants més el 5% dels que excedeixen els 100.000, en els àmbits territorials de més de 100.000 habitants.»

## ARTICLE 23

**178** ESMENA NÚM. 178  
*D'addició*  
GP de Ciutadans (28)

«Article 23. Recollida de signatures

23.1. La recollida de signatures es fa mitjançant els plecques que han de contenir el text íntegre de la proposta i el nom, cognoms, domicili i número de document nacional d'identitat o número d'identificació d'estrangers de la persona signant.

23.2. Les persones membres de la Comissió Promotora són responsables de l'autenticitat de les signatures, *que hauran de ser posteriorment validades pels mecanismes oficials corresponents i d'acord amb els requisits legals establerts.*

23.3. El termini màxim per a la recollida de signatures és de noranta dies naturals, i en el cas de les consultes populars d'àmbit municipal és de seixanta dies. Els terminis computen a partir de la data d'admissió a tràmit.»

## ARTICLE 24

**181** ESMENA NÚM. 181  
*De supressió i addició*  
GP de Ciutadans (29)

«Article 24. Recompte i validació de les signatures

24.1. Un cop recollit el nombre mínim de signatures, els plecques es lliuren al Govern de la Generalitat al Parlament de Catalunya o a l'ens local corresponent per a la comprovació de la inscripció en el padró municipal. En el cas del Govern de la Generalitat del Parlament de Catalunya, l'acreditació es du a terme mitjançant certificat de l'Institut d'Estadística de Catalunya. En el cas dels ens locals, l'acreditació es realitza per la secretaria, que ha d'emetre certificat declarant vàlides les que reuneixen els requisits d'aquesta Llei.

24.2. Els certificats de l'Institut d'Estadística de Catalunya i de les secretaries s'han d'emetre en un termini màxim de seixanta dies a comptar des de la presentació dels plecques de signatures.»

## ARTICLE 25

**183** ESMENA NÚM. 183  
De supressió i addició  
GP de Ciutadans (30)

«Article 25. *Acceptació o inadmissió de la sol·licitud de convocatòria*

25.1. Si les signatures vàlidament recollides assoleixin el nombre mínim establert, el Govern de les institucions que integren la Generalitat o l'ens local han de prendre en consideració les propostes presentades.

25.2. En el cas que el nombre de signatures vàlides no arribi al mínim legalment exigible, s'ha d'inadmetre la sol·licitud de convocatòria, que s'ha de notificar a la Comissió Promotora.»

## ARTICLE 26

**188** ESMENA NÚM. 188  
De supressió i addició  
GP de Ciutadans (31)

«Article 26. *Terminis inhàbils per a la promoció de noves consultes*

26.1. Una vegada iniciats els tràmits per promoure una consulta popular, no es poden promoure altres consultes sobre el mateix objecte fins transcorreguts dos cinc anys a comptar:

- a) Des de la celebració de la consulta.
- b) Des de la finalització del procés de validació i recompte de les signatures en cas de denegació o d'inadmissió de la sol·licitud de convocatòria.
- c) Des del moment de conclusió del termini de recollida de signatures o aquell altre anterior en què hagi decaigut la sol·licitud.

26.2. No es pot promoure cap consulta popular d'àmbit local en el període comprès entre la convocatòria d'eleccions locals i la constitució dels ens locals.

26.3. *No es pot promoure cap consulta popular d'àmbit autonòmic en el període comprès entre la convocatòria d'eleccions autonòmiques i la constitució del Parlament de Catalunya.»*

## ARTICLE 27

**193** ESMENA NÚM. 193  
De modificació  
GP de Ciutadans (32)

«Article 27. *Registre de consultes populars no referendàries*

*Es crea el Registre de consultes populars no referendàries, adscrit al departament competent en matèria de participació ciutadana.*

*El Registre té per objecte inscriure les dades referents a les consultes populars d'àmbit autonòmic i local que es celebren a Catalunya, així com de les seves sol·licituds i autoritzacions, garantint els principis de transparència, publicitat, participació i pluralisme.*

*El Registre creat tindrà caràcter públic i les seves dades seran de lliure accés.»*

## ARTICLE 28

**202** ESMENA NÚM. 202  
De modificació  
GP de Ciutadans (33)

«Article 28. *Ús dels mitjans electrònics i principis generals*

*1. Les consultes populars es poden realitzar per mitjans electrònics que hauran de garantir que el vot sigui emès de forma lliure, directe, secreta, personal i intransferible per tal de respectar els principis generals de democràcia, participació, transparència i confidencialitat.*

*El vot electrònic ha de garantir:*

*a. La identificació de la persona votant amb la garantia de què està realment legitimada per fer-ho i que llur identitat no pot ser suplantada per altres.*

*b. La prohibició de vots múltiples d'una mateixa persona.*

*c. Que el vot sigui lliure tot excloent qualsevol orientació o coacció del votant en el moment d'emetre el vot.*

*d. Que el vot sigui directe i secret de manera que no hi hagi possibilitat d'establir un vincle o conèixer entre el vot i l'emissor.*

*e. La prohibició de possibles addicions, sostraccions o manipulacions de vots.*

*f. La garantia d'un nivell de transparència suficient perquè els actors interessats puguin dur a terme una observació i supervisió externa fonamentada.*

*28.2. El canal electrònic de votació ha de tenir sempre un caràcter voluntari de manera que qualsevol ciutadà*

*i ciutadana pugui triar entre votar presencialment, per correu o per mitjans electrònics.*

*28.3. Els mitjans electrònics es poden utilitzar en la fase de recollida de signatures prevista en aquesta Llei sempre que garanteixin una perfecta identificació del ciutadà i ciutadana i de la seva voluntat, en els termes establerts reglamentàriament.*

*28.4. Correspon al Parlament de Catalunya l'aprovació de la regulació per a la utilització dels mitjans electrònics en l'àmbit de les consultes populars, respectant els principis generals anteriors.»*

#### APARTAT 1

**205** ESMENA NÚM. 205  
*De modificació*  
GP del Partit Popular de Catalunya (44)

«1. Les consultes populars han d'oferir la possibilitat d'expressar el vot per mitjans electrònics, [...]»

#### ARTICLE 35

**174** ESMENA NÚM. 174  
*De modificació*  
GP Socialista (32)

«Es modifica l'apartat primer de l'article 35, amb la redacció següent:

“Article 35. Signatures de suport

*1. Per demanar una consulta popular no referendària mitjançant votació en l'àmbit territorial de Catalunya, cal aportar un mínim de 50.000 signatures, les quals han de complir les condicions que estableixi aquesta llei, i no se'n comptabilitzaran més de 70.000 signatures vàlides.*

[...]”»

**184** ESMENA NÚM. 184  
*De modificació*  
GP Socialista (34)

«S'addiciona un apartat 1 bis a l'article 35, amb la redacció següent:

“Article 35. Signatures de suport

*1 bis. No obstant això, quan els promotors pretenguin que l'àmbit dels subjectes cridats a participar abasti o superi el del cos electoral, caldrà tramitar aquesta convocatòria de conformitat als requisits i procediments que preveu la Llei 4/2010, del 17 de març, i amb les garanties pròpies del procés electoral.*

[...]”»

#### ARTICLE 36

**180** ESMENA NÚM. 180  
*De modificació*  
GP d'Iniciativa per Catalunya Verds - Esquerra Unida i Alternativa (29)

De l'article 36, apartat 5, que resta redactat de la manera següent:

«36.5 El termini màxim per a la recollida de signatures és de 120 dies naturals amb possibilitat de sol·licitar una pròrroga de 30 dies més, a la comissió de control, i en el cas de les consultes populars no referendàries mitjançant votació d'àmbit local és de 90 dies amb possibilitat de sol·licitar una pròrroga de 30 dies més, a la comissió de control. Els terminis computen [...]»

#### DISPOSICIONS ADDICIONALS

**215** ESMENA NÚM. 215  
*De supressió i addició*  
GP Socialista (41)

A la disposició adicional primera

«Disposicions adicionals

Primera. Càmput dels terminis

Els terminis indicats en dies en aquesta Llei es computen com a dies naturals hàbils si no s'especifica altrament. Els terminis indicats en mesos es computen de data a data; en aquest cas, si el termini fineix en dia festiu, es considera com a dia de finiment el primer dia hàbil següent.»

#### DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

**218** ESMENA NÚM. 218  
*De supressió*  
GP Socialista (42)

Es suprimeix la disposició final segona.

**220** ESMENA NÚM. 220  
*De supressió*  
GP del Partit Popular de Catalunya (45)

Disposició transitòria Segona

«Segona. Designació de les persones membres de la Comissió pel Parlament

Una vegada entri en vigor aquesta Llei, el Ple del Parlament ha de designar les persones membres de la Comissió de Control en el termini de tres mesos.»

## EXPOSICIÓ DE MOTIUS

**225** ESMENA NÚM. 225  
De modificació  
GP de Ciutadans (2)

«I

*La Constitució Espanyola en el seu article 23 estableix que: Els ciutadans tenen el dret a participar en els assumptes públics, directament o per mitjà de representants, lliurement escollits en eleccions periòdiques per sufragi universal.*

*Fruit d'aquest reconeixement l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en el seu article 29, reconeix el dret dels ciutadans de Catalunya a participar en els assumptes públics per a inspirar l'acció dels poders públics en el marc de les seves competències.*

*L'Estatut d'Autonomia desenvolupa aquest dret de forma més concreta, reconeixent els diferents procediments de participació ciutadana per l'elecció dels seus representants polítics, per a la participació en l'elaboració de les lleis, reconeix el dret de dirigir peticions i formular queixes, i el dret a formular consultes en l'àmbit de les seves competències, atorgades en virtut de la Constitució Espanyola i de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.*

*D'acord amb les previsions estatutàries, el Parlament té entre les seves prioritats desplegar l'Estatut amb la seva màxima potencialitat jurídica, per aprofundir en l'autogovern i per incrementar la qualitat democràtica a través de la implementació de mecanismes de participació ciutadana, amb la finalitat de fer més propera l'Administració i assegurar que la ciutadania participi en la presa de les decisions que afecten els seus interessos.»*

**232** ESMENA NÚM. 232  
De modificació  
GP de Ciutadans (3)

«II

*D'acord amb el desenvolupament estatutari de l'article 29, la present llei estableix el règim jurídic dels diferents instruments de participació ciutadana dirigit a conèixer la posició o les opinions dels ciutadans en relació amb qualsevol aspecte de la vida pública en l'àmbit municipal o autonòmic a Catalunya en el marc de les seves competències.*

*L'objecte principal de la norma és la regulació dels diferents instruments de participació ciutadana als que fa referència l'article 29 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.*

*La llei regula els aspectes bàsics dels diferents procediments, els requisits i el procediment de convocatòria, i en el cas de les consultes populars, regula també el*

*dret a promoure-les en l'àmbit municipal i autonòmic en el marc de les seves competències.*

*Els aspectes més concrets dels procediments es desenvoluparan per la via reglamentària i en el cas de les consultes en els corresponents decrets de convocatòria de cada consulta en el marc de les seves competències.*

*Pel que fa a l'àmbit de Catalunya, l'objecte de les consultes són les qüestions polítiques de transcendència especial per a la ciutadania en l'àmbit de les competències de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb la Constitució Espanyola i l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.*

*D'altra banda, les consultes d'àmbit local són les que afecten les competències que els ens locals de Catalunya poden exercir a l'empara de la seva autonomia local, reconeguda per l'Estatut d'Autonomia.»*

[...]

**235** ESMENA NÚM. 235  
De modificació  
GP del Partit Popular de Catalunya (46)

Del paràgraf quart de l'exposició de motius

«[...] la present llei estableix el règim jurídic de les consultes popular no referendàries, així com els mecanismes dels que disposen els ciutadans per articular la participació ciutadana. Instruments dirigits a conèixer la posició o les opinions de la ciutadania amb relació a les polítiques públiques en l'àmbit de les competències de la Generalitat de Catalunya i els ens locals.»

**236** ESMENA NÚM. 236  
De modificació  
GP del Partit Popular de Catalunya (47)

Del paràgraf sisè de l'exposició de motius

«Pel que fa a l'àmbit de Catalunya, l'objecte de les consultes són les polítiques del Govern en l'àmbit de les competències de la Generalitat de Catalunya, [...]»

## ADDICIÓ DE NOUS PARÀGRAFS

**237** ESMENA NÚM. 237  
D'addició  
GP del Partit Popular de Catalunya (48)

D'un nou paràgraf vuit bis de l'exposició de motius

«[...] prové de la ciutadania.

*La llei preveu que puguin ser cridats a consulta els ciutadans ja sigui per adscripció a un determinat territori, o per pertànyer a un determinat sector social, o ambdós simultàniament. Aquesta possibilitat dota de la flexibilitat suficient el poders públics per poder realitzar*

*consulta sota diferents formats, tenint en compte que si en algun cas es desitja consulta el conjunt del cos electoral, es pot recórrer a la consulta referendària.*

Partint de les premisses [...]»

**238** ESMENA NÚM. 238  
De modificació  
GP de Ciutadans (4)

«III

*Partint de les premisses breument exposades, aquesta Llei s'estructura en vint-i-nou articles agrupats en tres títols.*

*El títol I conté les disposicions de caràcter general que comprenen l'objecte i l'àmbit d'aplicació de la norma, i també defineix les consultes populars i els instruments encarregats del seguiment i el control dels processos participatius. I, finalment, determina la capacitat de consulta, que correspon a les institucions que integren la Generalitat, en l'àmbit de les competències autonòmiques, d'acord amb la Constitució Espanyola i l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, i als alcaldes, en l'àmbit local que correspongui, en els termes previstos en la Llei.*

*El capítol I del títol II regula les consultes populars mitjançant votació i determina la competència per convocar-les al Parlament de Catalunya, en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, o a les corporacions locals en l'àmbit local, sense perjudici de la iniciativa dels ciutadans i ciutadanes que es desplega en el capítol II. També estableix les persones legítimes per votar, l'objecte de la consulta, el contingut mínim del decret de convocatòria i el sistema de garanties que ha de guiar el procés de consulta. Es regulen en aquest títol II les competències de l'instrument establert a aquests efectes: la comissió de control. El títol també regula els mitjans de votació i escrutini, així com el capteniment del poder públic sobre el resultat.*

*El capítol II regula la iniciativa ciutadana especificant qui pot promoure el procés participatiu, la composició de la comissió promotora, la legitimació activa dels signants, l'àmbit, les signatures i els terminis.*

*Finalment, el títol III regula la utilització dels mitjans electrònics en l'àmbit dels processos participatius, als efectes d'impulsar-ne l'ús, per fomentar la participació ciutadana, però respectant totes les garanties jurídiques exigibles.*

*La part final de la llei conté dues disposicions addicionals, la darrera d'aquestes especifica el caràcter suplementari de la Llei 1/2006, d'iniciativa legislativa popular, i del reglament sobre el dret de petició del Parlament de Catalunya, en totes les qüestions no regulades per aquesta llei; dues disposicions transitòries, una de les quals preveu l'entrada en vigor de la Llei en relació amb els ens locals una vegada s'aprovi la Llei de go-*

*vernals locals o els ajuntaments desenvolupin reglamentàriament les previsions d'aquesta Llei; i dues disposicions finals, per fixar l'entrada en vigor de la Llei i per atorgar facultats al Govern per al desplegament reglamentari de la Llei.»*

**241** ESMENA NÚM. 241  
De modificació  
GP del Partit Popular de Catalunya (49)

Del paràgraf desè de l'Exposició de motius

«[...] defineix les consultes populars i l'instrument encarregat del seguiment des processos de consulta. I, finalment, determina [...]»

**242** ESMENA NÚM. 242  
De modificació i supressió  
GP del Partit Popular de Catalunya (50)

Del paràgraf desè de l'Exposició de motius

«[...] capítol II. També estableix les persones que podrien participar en la votació d'una consulta popular no referendària, l'objecte de la consulta [...] les competències de l'instrument establert a aquests efectes: la comissió de seguiment. El títol també regula els mitjans de votació i escrutini, així com el capteniment del poder públic sobre el resultat.»

PARÀGRAF TRETZÈ

**243** ESMENA NÚM. 243  
De modificació  
GP del Partit Popular de Catalunya (52)

Del paràgraf tretzè de l'Exposició de motius

«[...] aquesta llei; una disposició transitòria que preveu l'entrada en vigor d'aquesta Llei [...]»

ADDICIÓ DE NOUS PARÀGRAFS

**244** ESMENA NÚM. 244  
D'addició  
GP del Partit Popular de Catalunya (51)

D'un nou paràgraf onzè bis de l'exposició de motius

«[...] Participació ciutadana.

*Després de tota la regulació de la votació de les consultes populars no referendàries, la llei preveu un altre Títol en el que es recullen altres mecanismes de participació ciutadana i consulta popular com són l'audiència ciutadana, els fòrums de consulta, els panells i els jurats ciutadans.*

Finalment, el títol [...]»

## TÍTOL DE LA LLEI

**245** ESMENA NÚM. 245  
*De modificació*  
GP de Ciutadans (1)

Del títol de la Proposició de llei, que passa a tenir el títol següent

*«Proposició de llei de participació ciutadana i de consultes populars no referendàries»*

---